图解：《赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》

赛罕区人民政府

2021年10月，呼和浩特市召开创建国家生态文明建设示范市推进大会，自治区党委常委、市委书记包钢强调，要以“创就创成”的决心系统谋划、扎实推进，全力争创国家生态文明建设示范市。赛罕区委、区政府高度重视，紧跟全市步伐扎实推进相关工作。 5月，《赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》编制完成并通过自治区组织的评审。6月，赛罕区人民政府2022年第8次常务会议审议并通过了《赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入践行习近平生态文明思想和习近平总书记视察内蒙古重要指示批示精神，坚持“绿水青山就是金山银山”新发展理念，立足新发展阶段，构建新发展格局，紧紧抓住国家实施黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”和呼包鄂榆协同发展的战略机遇，以建设“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地为载体，以保护大青山生态系统、筑牢祖国北疆生态安全屏障为核心，以减污降碳为总抓手，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进山水林田湖草沙一体化系统保护治理，优化自然生态空间用途管控、提高生态产品供给能力、推进绿色高质量发展、打造“两山”文化品牌、探索长效保障机制、示范推广有效转化路径与转化模式，努力建设人与自然和谐共生的幸福城区，为首府建设现代化区域性中心城市，打造美丽青城、草原都市贡献赛罕力量，体现赛罕担当，同时也为祖国北疆生态屏障、区域生态文明和美丽中国建设提供赛罕方案。

基本原则

坚持生态优先，
绿色发展

坚持因地制宜，
突出特色

坚持重点突破，
有效转化

坚持政府主导，
全民参与

到2025年，“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心，国土空间开发保护格局持续得到优化，资源能源利用效率大幅得到提升，生态环境持续得到改善，城乡人居环境更加绿色宜居，形成青山碧水、蓝天净土、人与自然和谐共生的生态文明新局面，打造落实习近平总书记视察内蒙古重要指示批示精神的“排头兵”、“主力军”和“经济好、城乡美、民生优”的首府城区以及一流的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

《赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》共计七章26节，主要包括：建设背景与意义、区域概况、“两山”实践探索成效与问题分析、总体思路、重点任务、重点工程和保障措施，参照国家“两山指数”评估指标，结合赛罕区实际确定符合本地化特色的“两山”基地建设指标，指标体系从构筑绿水青山、推动“两山”转化、建立长效机制3大领域出发，涵盖环境质量、生态状况、民生福祉、生态经济、生态补偿、生态效益、制度创新和资金保障8大体系，共设置20项建设指标。

重点任务:

01 优化自然生态空间用途管控，守护绿水青山

02 提高生态产品供给能力，保值增值自然资本

03 协同控煤减污降碳，提升大气环境质量

04 打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

05 深化生态环境领域改革，探索长效保障机制

06 探索转化有效路径，示范推广特色转化模式

1. 优化自然生态空间用途管控，守护绿水青山

统筹国土空间开发与保护： 依法划定城市空间、农业空间和生态空间加强国土空间用途管制

构建区域生态安全格局： 深度融入全市“一河 三区 多廊 多点”生态安全格局

严格生态环境准入要求： 严守生态保护红线，严控优先保护单元；划定环境质量底线，严管重点管控单元；度量资源利用上线，建立一般管控单元

2. 提高生态产品供给能力，保值增值自然资本

全面提升生态系统服务功能： 完善自然保护地体系建设；科学推进国土绿化；统筹推进山水林田湖草沙系统保护修复；提升生物多样性保护水平；加强矿山修复治理

重点强化水环境污染治理： 深化水环境治理和管理工作；加强饮用水源安全保障；加强工业污染源治理；强化城乡生活污水治理；全面推动农业面源污染防治；推进水生态环境综合整治

协同控煤推动实施减污降碳： 积极应对气候变化；深入开展燃煤污染防控；全面推进工业污染防治；大力开展交通面源污染防控；协同推动实施减污降碳

防范固废和土壤污染： 持续推进“无废城市”建设；源头防控土壤环境风险

3. 推进绿色高质量发展，推动绿水青山转化金山银山

做精做特生态农业，高效促进绿水青山转化：培育特色农产品品牌，加强生态原产地产品保护；增加绿色产品供给，推广绿色有机产品生产技术；延长农牧业全产业链，促进生态农业转化增值

做大做强生态工业，促进金山银山提质：科学优化产业结构调整，推动工业转型升级；丰富和延伸新材料产业链，打造“中国硅材料之谷”；培育壮大特色产业，打响特色产业品牌

做优做新绿色服务业，催化“旅游+”产业生态价值：打造红色文化旅游品牌，促进旅游+文化融合发展；推动特色旅游业，促进旅游+消费融合发展；推进农旅一体化发展，促进旅游+农业融合发展

4. 打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

传承发展厚重底蕴： 塑造生态旅游品牌；推进沿黄文化带建设；加强历史文化遗产保护；打造红色文化旅游品牌

孕育弘扬“两山”文化： 开展“两山”理念科普宣传；创新生态文化新业态；强化文化基础设施建设；加强生态文化教育实践组织

倡导绿色生活文化： 大力推广绿色低碳出行、统筹推进绿色细胞创建工程

5. 深化生态环境领域改革，探索长效保障机制

建立“两山”实践创新新型智库

完善生态环境治理体系

深化“两山”实践制度改革

建立健全“两山”绩效考核和企业责任追究制度体系

构建环境治理和生态保护市场经济体系

构建多元生态保护补偿机制

6. 探索转化有效路径，示范推广特色转化模式

积极培育“生态+”产业新业态，探索“点绿成金”模式

大力开展生态保护修复工作，探索“添绿储金”模式

发挥自身特色优势，探索城市中心区的“借绿生金”模式

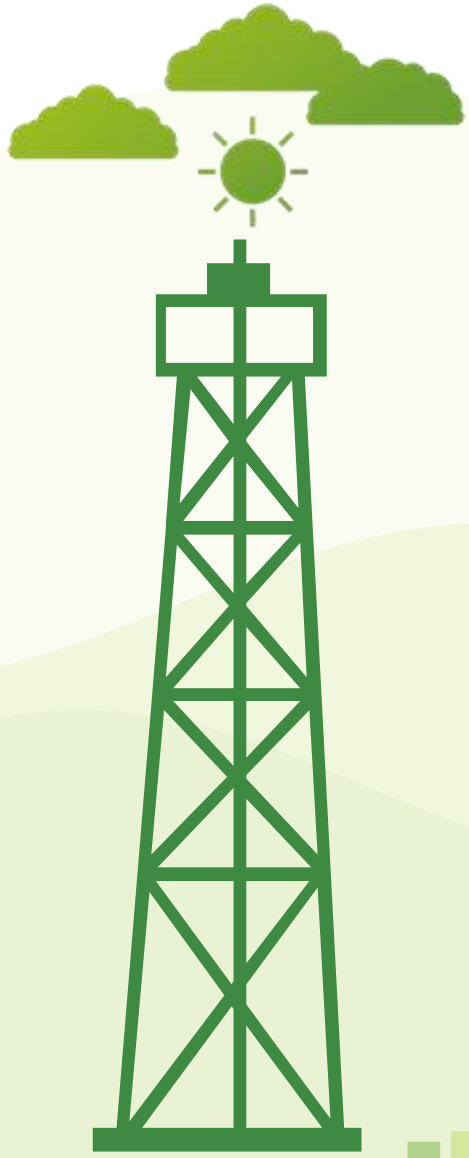
《方案》根据赛罕区“两山”实践基地建设目标，围绕“两山”实践基地建设的主要任务，提出开展生态环境治理与修复、实施绿色高质量发展、践行绿色生活惠民富民、完善创新生态制度体系等4大类重点工程、23个方向的重点项目体系。

加强组织领导责任

健全资金保障机制

强化监督考核体系

强化科技创新驱动

加强宣传和社会参与

加强人才和队伍建设