

赛罕区 “绿水青山就是金山银山” 实践创新基地 建设实施方案

(审议稿)



赛罕区人民政府
二〇二二年六月

目 录

前 言.....	I
一、建设背景与意义.....	1
（一）建设背景.....	1
（二）重要意义.....	2
二、区域概况.....	4
（一）区位优势十分突出.....	4
（二）自然条件状况优良.....	5
（三）经济社会发展稳定.....	8
（四）生态环境本底良好.....	9
三、“两山”实践探索成效与问题分析.....	12
（一）“两山”实践探索进展与成效.....	12
（二）凝练总结已有的典型案例.....	17
（三）存在主要问题和挑战分析.....	28
四、总体思路.....	31
（一）指导思想.....	31
（二）基本原则.....	32
（三）建设范围.....	33
（四）总体目标.....	34
（五）建设指标.....	34
五、重点任务.....	39
（一）优化自然生态空间用途管控，守护绿水青山.....	39

(二) 提高生态产品供给能力, 保值增值自然资本.....	42
(三) 推进绿色高质量发展, 推动绿水青山转化金山银山.....	51
(四) 打造“两山”文化品牌, 推动绿色惠民富民.....	56
(五) 深化生态环境领域改革, 探索长效保障机制.....	59
(六) 探索转化有效路径, 示范推广特色转化模式.....	66
六、重点工程项目.....	69
(一) 生态环境治理与修复工程.....	69
(二) 实施绿色高质量发展工程.....	69
(三) 践行绿色生活惠民富民工程.....	69
(四) 完善创新生态制度体系工程.....	70
七、加强保障措施.....	70
(一) 加强组织领导责任.....	70
(二) 健全资金保障机制.....	71
(三) 强化监督考核体系.....	71
(四) 强化科技创新驱动.....	72
(五) 加强宣传和社会参与.....	72
(六) 加强人才和队伍建设.....	73
附表: 赛罕区“两山”基地建设重点项目.....	74

前 言

党中央、国务院高度重视生态文明建设。党的十九大将建设生态文明提升为“千年大计”，并将“美丽”纳入国家现代化战略目标中，十九届五中全会明确提出二〇三五年“美丽中国建设目标基本实现”的远景目标和“十四五”时期“生态文明建设实现新进步”的新目标新任务。“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地（以下简称“两山”基地）建设是推进生态文明建设的重要载体，自2017年以来生态环境部共组织开展并命名表彰了5个批次136个“两山”基地，内蒙古自治区积极响应，已成功创建了6个“两山”基地，分别分布在兴安盟、鄂尔多斯、巴彦淖尔和呼伦贝尔这4大盟市。赛罕区地处内蒙中部，是国家“两屏三带”生态安全战略格局和“三区四带”北方防沙带的重要节点。赛罕位于首府城市拓展主方向上，是首府国土面积最大、常住人口最多的城区，地理位置十分优越。为深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记视察内蒙古重要指示批示精神，努力推动生态环境高水平保护与经济高质量发展，赛罕区人民政府提出创建“两山”基地，2021年12月，区人民政府印发《赛罕区创建“两山”基地工作方案》；2022年2月，成立创建“两山”基地工作领导小组和工作专班；5月，编制完成《赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》并通过自治区组织

的评审。

一、建设背景与意义

（一）建设背景

根据《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》精神，深入推动“两山”基地建设是深入实践“两山”理念的重要载体和平台，旨在探索创新“两山”转化的制度实践和行动实践，总结推广典型经验模式，助力地方将生态优势转化为发展优势，把生态价值转换为经济价值。

习近平总书记强调内蒙古的生态状况不仅关系全区各族群众生存和发展，还关系华北、东北、西北乃至全国生态安全，习近平总书记指出要保持加强生态文明建设的战略定力，把内蒙古建成我国北方重要生态安全屏障。自治区高度重视“两山”基地建设，深入推进两山理论转化，目前共有杭锦旗库布齐沙漠亿利生态示范区、阿尔山市、科尔沁右翼中旗、巴彦淖尔市乌兰布和沙漠治理区、兴安盟和根河市被命名为“两山”基地。

为全面贯彻落实习近平生态文明思想，全面落实《呼市创建国家生态文明建设示范市工作方案》要求，以“走在前、作表率”的担当紧跟全市步伐，加快推动全区“两山”理论转化，区人民政府提出开展“两山”基地创建工作，推进全旗绿色高质量发展。

（二）重要意义

赛罕区“两山”基地建设是践行习近平生态文明思想和党中央、国务院系列决策部署的重要举措。“绿水青山就是金山银山”理念是习近平生态文明思想的重要内容，绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。党的十九大更是把“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”写入习近平新时代中国特色社会主义思想，揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的重要内涵。2018年6月，国务院印发了《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，明确要求推动“两山”基地创建工作，生态环境部持续推进这项工作，取得系列成效。在这一背景下高水平建设赛罕区“两山”基地，以更高标准、更快速度、更严要求、更实举措深入探索“两山”转化路径的典型做法和经验，树立先进典范，是深入贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院系列重大决策部署的举措，具有极为重要的战略意义。

赛罕区“两山”基地建设是落实黄河流域生态保护与高质量发展国家战略的客观需要。党的十九大以来，习近平总书记多次实地考察黄河流域生态保护和高质量发展状况，2021年10月，习近平总书记在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调“要抓好上中游水土流失治理和荒漠化防治，推进流域综合治

理’。同年10月，中共中央、国务院印发了《黄河流域生态保护

和高质量发展规划纲要》，为黄河流域生态保护和高质量发展指明方向。赛罕区地处黄河上游，紧邻大青山自然保护区，具有极为重要的生物多样性保护价值，开展赛罕区“两山”基地建设，是全区贯彻落实黄河流域尤其是黄河上游生态保护国家战略的客观需要，意义重大。

赛罕区“两山”基地建设是全面落实内蒙古自治区筑牢祖国北方重要生态安全屏障这一重要定位的积极实践。习近平总书记强调要把内蒙建成我国北方重要的生态安全屏障，这是党中央立足全国发展大局，给内蒙确立的战略定位和赋予的政治责任。赛罕区地处自治区首府呼和浩特市中心城区，也是国家“两屏三带”生态安全战略格局和“三区四带”重要生态系统保护和修复重大工程的重要载体，通过开展赛罕区“两山”基地建设，保护提升赛罕区重要生态系统生境、改善生态系统质量，从而减少区域水土流失、调节区域气候以及增强防风固沙作用，对于筑牢我国北方重要生态安全屏障具有积极的推动作用。

赛罕区“两山”基地建设充分展现了作为中心城区加快推进“两山”理论转化和推进绿色高质量发展的系列举措，对于其他类似功能地区具有重要的示范引领作用。近年来，赛罕区多措并举打造新兴业态、建设惠民体系等，吸引高附加值低污染产业聚集，催生新经济、新业态和新模式，不断营造高品质人居环境，完善配套设施，实现高端人才集聚，进而带动了区域高新产业发

展和土地资源升值溢价，形成了一定的“两山”转化示范带动效

应。赛罕区“两山”基地建设则是基于对上述优势精准研判所做出的重大举措，也体现了紧跟全市步伐，在全市乃至全自治区范围内先行先试筑造“美丽”的政治担当和作为，是争创“两山”建设“排头兵”、“主力军”的重要体现和平台抓手，具有重要的现实意义。同时，也可以为全国其他地区特别是北方类似的中心城区提供先进的实践经验，为推进“两山”转化树立标杆样板，具有重要的示范引领作用。

二、区域概况

（一）区位优势十分突出

赛罕区位于内蒙古呼和浩特市城区东南部，地处首府城市拓展主方向上，国土总面积为 1025.2 平方公里，是首府国土面积最大和人口最多的城区，同时也是首府经济发展和城市建设水平最高的地区之一。其地理位置优越，东距首都北京市 460 公里，北距内陆口岸二连浩特市 490 公里，西至草原钢城包头市 150 公里，西南至天然气和煤炭储量丰富的鄂尔多斯市 350 公里，是沟通北京、连接西北乃至通往各省的重要通道。

图2-1 赛罕区地理区位图

（二）自然条件状况优良

地形地貌多样。赛罕区地处大青山山前冲洪积扇地带，北靠大青山，南临冲洪积平原与大黑河冲湖积平原交接之扇前洼地，以平原区和黄土丘陵沟壑区为主，东北部为土石山区，东部和东南部为黄土丘陵沟壑区，中部、西部、南部为平原区。境内最高海拔高程 1664 m，最低海拔高程 1034 m，相对高程 630 m，山地与平原呈自然坡度，平均坡度 2-3%。

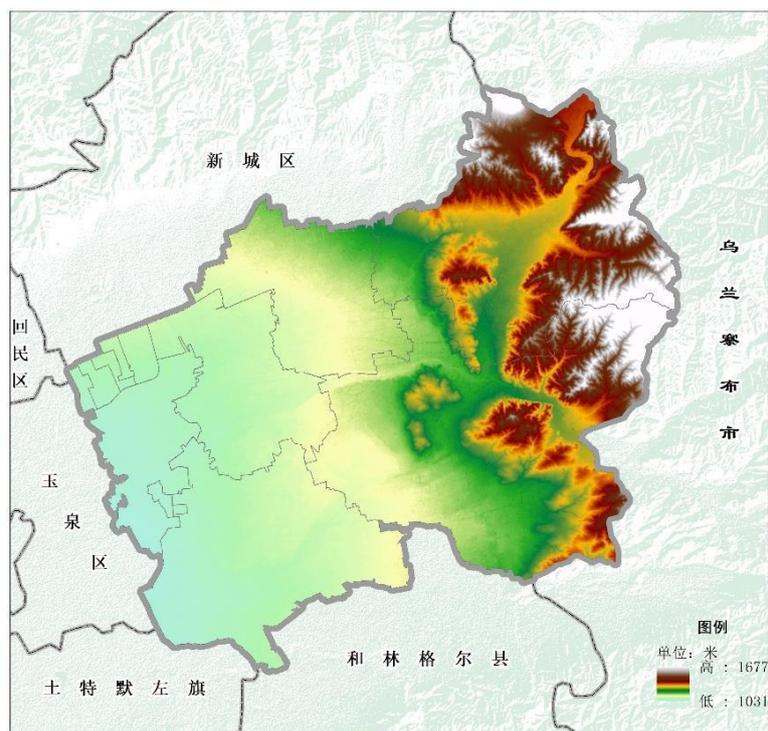


图2-2 赛罕区数字高程图

气候条件良好。赛罕区属中温带大陆性气候，年平均温度为 5.8°C ，昼夜温差约在 10°C 之间，年平均降水量为 417.5 mm ，年平均空气相对湿度 55% ，年平均无霜期为 $125-150$ 天，年平均日照数为 2974.4 小时。

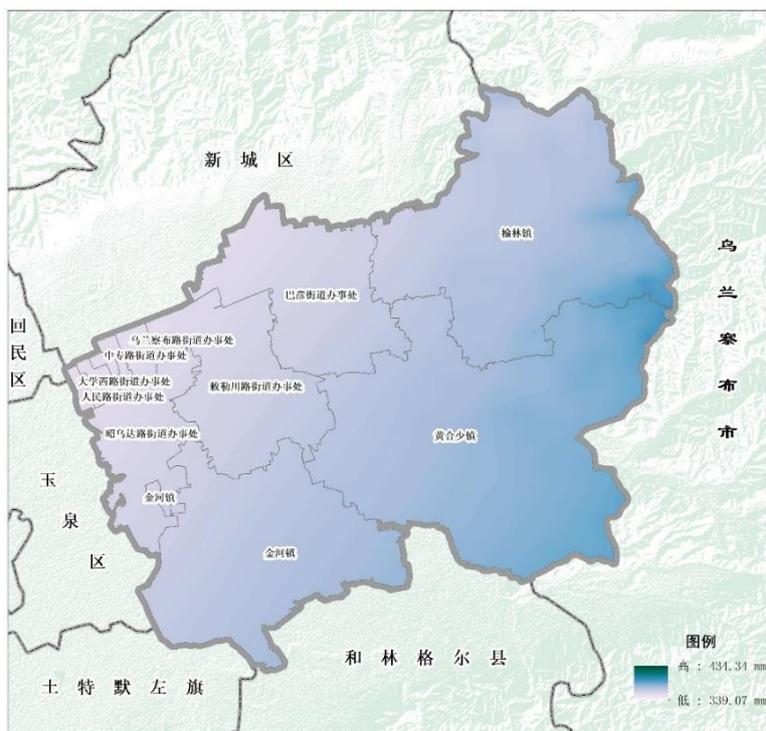


图2-3 2020年赛罕区降水量空间分布图

河网水系发达。赛罕区境内主要河流有大黑河、小黑河、什拉乌素后河，流域总面积达 21417.63km²，年平均产水量达 1.52 亿 m³。此外，还有分布在大青山、蛮汉山内的季节性河流近 10 条，流域总面积为 1030.70km²，年平均产水量为 0.46 亿 m³。境内地下水主要由降水入渗和山区的侧向补给，多年平均综合补给量约为 1.34 亿 m³。其中降水、地表水体等入渗补给 3620 万 m³，山区侧向补给 9734 万 m³。可开采量为 9840 万 m³，地下水水位最高为 50 m，最低为 150 m，其水质良好，宜于饮用和灌溉。

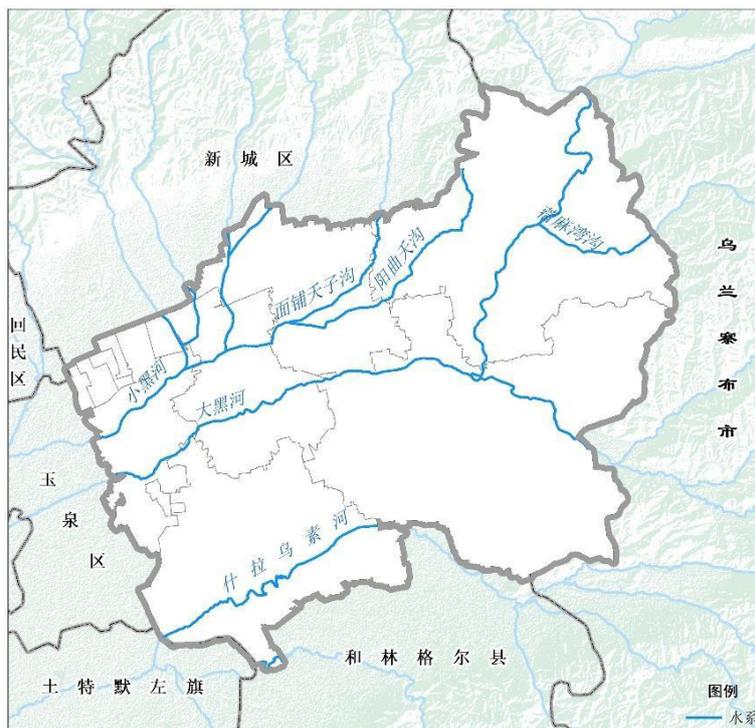


图2-4 赛罕区水系图

（三）经济社会发展稳定

经济实力增强。2020年，全区地区生产总值达到773.42亿元，比2019年降低1.2%，三产结构占比为2.7:31.2:66.1；城镇常住居民人均可支配收入达到5.4万元，农村常住居民人均可支配收入达到2.3万元。全区农业龙头企业达到35家，累计认定95家家庭农牧场，形成规模化特色蔬果种植基地28个；光伏新材料、石油化工等支柱产业做大做强；金桥电子商务产业园荣获“国家级电子商务示范基地”荣誉称号。

社会稳步发展。赛罕区作为呼和浩特市的政治、经济、文化中心，2020年，全区常住人口88.53万人，农村常住人口14.97万人，农村常住户卫生厕所普及率达到90%，行政村水冲公厕实

现全覆盖，获得自治区“全区首批农村牧区公共服务典型案例”荣誉称号。连续九年荣获自治区“双拥模范区”荣誉称号，并获得“全国民族团结进步模范集体”。

交通网络发达。区域交通网络发达，公路、铁路、航空建设较为完善，交通优势明显。全区现有呼和浩特白塔国际机场1处，为4E级民用国际机场，是自治区第一大航空枢纽。现有建成京呼高速铁路、京包铁路和集包三四线。现有呼市绕城高速和呼北高速，向东联通京藏高速、京新高速可达北京；向西联通京藏高速可达银川；向南连接呼北高速、209国道、呼大高速；向北连接科尔沁快速路进而可联通110国道。

（四）生态环境本底良好

赛罕区自然生态系统类型多样，以森林、草地、湿地为主，这3类生态系统面积达38665.27公顷，约占赛罕区国土面积的38.07%，主要分布于赛罕区东部黄合少镇和榆林镇，森林植被覆盖度较高，是首府重要的东部生态屏障。该区域内分布有大青山国家级自然保护区、石人湾湿地自然保护区。其中，石人湾湿地是呼市城郊面积最大的湿地之一，是天然油松林分布的种子资源保护地，对于首府气候改善、生物多样性维护和碳增汇发挥着非常重要的作用。区域内主要黄河支流大黑河、小黑河、什拉乌素后河水质状况整体较好，有效保障了黄河呼市段水质。全区空气

质量较好，近年来空气优良天数比例保持在 85%左右。

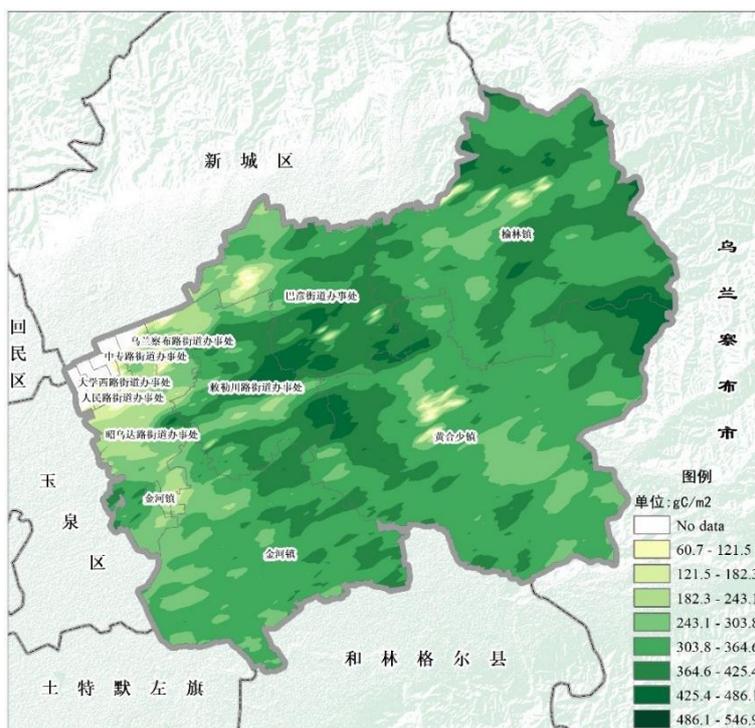


图2-5 2020年赛罕区净初级生产力空间分布图

生态系统生产总值（GEP）是分析与评价生态系统为人类生存与人类福祉所提供生态产品、调节服务的经济价值，经过核算，2020年赛罕区GEP总量达到103.07亿元，单位面积GEP达1014.79万元/km²，人均GEP为1.15万元/人，高于全国平均。从GEP结构组成来看，生态系统文化旅游服务价值量最大，达73.29亿元，占比71.11%，生态“溢价”效应明显，其次是生态系统调节服务价值量，达28.44亿元，占比27.59%，生态系统提供物质产品服务的价值量最小，仅为1.34亿元，占比1.30%。

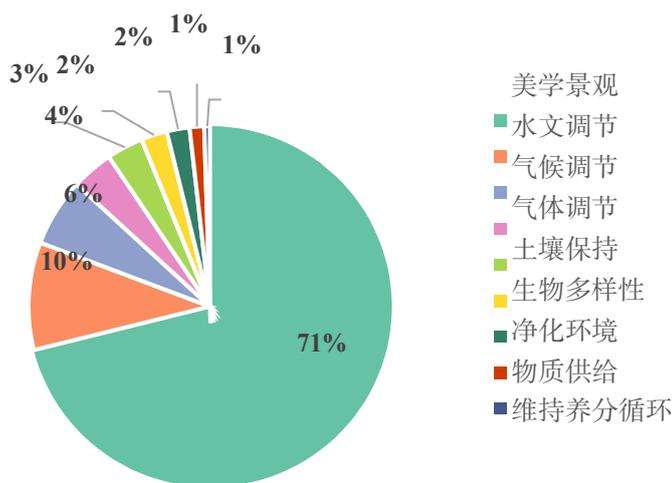


图2-6 2020年赛罕区各生态系统服务指标价值量占比

从空间分布来看，赛罕区 11 个镇（街道）GEP 价值分布不均衡，其中敕勒川路街道、昭乌达路街道、黄合少镇、巴彦街道、榆林镇和金河镇相应 GEP 价值量较大，这 6 个镇（街道）GEP 均超过 13 亿元，合计约占到全区 GEP 总量的 93%，而剩余 5 个街道 GEP 价值量均未超过 3 亿元。

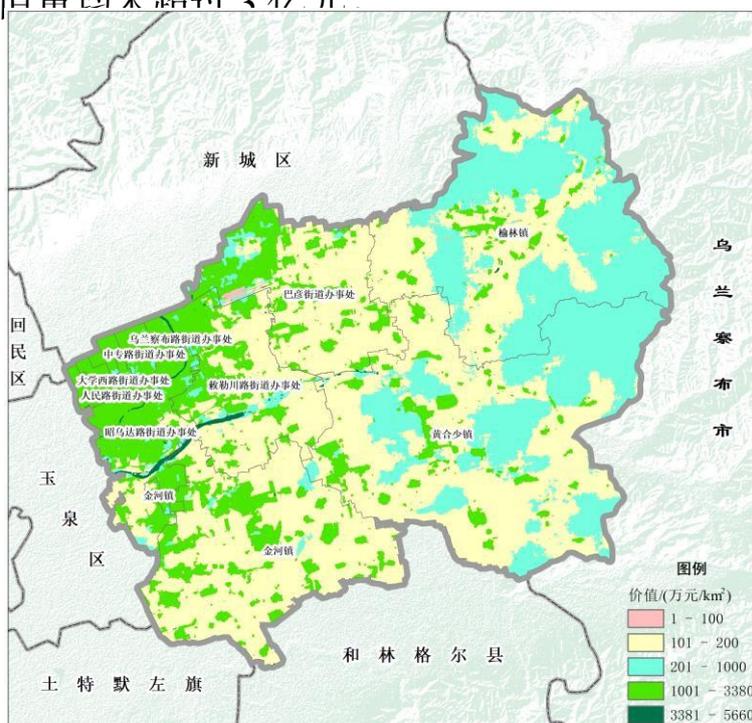


图2-7 2020 年赛罕区 GEP 空间分布图

三、“两山”实践探索成效与问题分析

(一)“两山”实践探索进展与成效

近年来，赛罕区以“绿水青山就是金山银山”理念为指引，坚定“生态优先、绿色发展”战略，坚持走可持续发展之路，持续优化区域空间发展格局，加大优质生态产品供给，推进绿色生产生活方式转型，不断改善城乡人居环境，在“两山”转化实践探索中取得了较为显著的成绩。

1. 坚持“两山”理论导向，统领生态发展战略

区委、区政府深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记系列重要指示批示精神，坚持“绿水青山就是金山银山”理念不动摇，通过区委常委会、区政府常务会等多种途径，深入部署和研讨学习，重点研究生态系统保护修复、三大污染防治攻坚、环保督察问题整改等议题，经过坚持不懈的努力，全区环境保护基础设施日趋完善，生态经济稳定快速发展，城乡人居环境持续改善，生态理念深入人心。同时，凝聚全民“两山”共识，深度融入“三产”发展思路，将生态优势转化为经济优势，为打造“两山”实践创新基地提供助力。

2. 筑牢绿色生态屏障，保值增值自然资本

生态安全格局初见雏形。严格依照主体功能区划，统筹布局各类用地格局。严格保护耕地，按照不占或少占耕地的原则，强

化对城乡各类建设占用耕地的控制和引导，坚守基本农田保护“红线”。积极配合呼和浩特市“三线一单”研究工作，明确区域生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和各管控单元的准入清单，以此促进形成绿色发展方式和生产生活方式。强化区内重要生态功能区、集中式饮用水源地等的保护，构建形成稳固的生态网络格局，为全区生态产品价值转化提供了坚实基础。

自然生态保护多措并举。全区扎实推进生态建设，努力打造城乡一体绿化大格局。截至目前，完成生态修复 1.2 万亩，小流域综合治理 58 平方公里，京津风沙源治理 2.1 万亩。全域实施生态禁牧。大规模实施天然林保护二期、东部生态屏障等工程，已经完成了大青山前坡治理和 102 省道、金盛路、京藏高速等出城口的改造绿化，累计造林 6.77 万亩。特别是 2019 年启动实施了东部生态绿色屏障建设，重点打造榆林镇东干丈村、黄合少镇石人湾村 2 个绿化项目区，已经完成郊野公园、黄合少林场等项目绿化建设 1 万余亩。

生态环境质量持续改善。全区共划定生态保护红线 103.24 平方公里，强力推进中央和自治区环保督察等反馈的各类问题整改。全力打好蓝天保卫战，2021 年全区 PM_{2.5} 平均浓度为 27 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，优良天数比例达 86.3%，二氧化硫（SO₂）浓度大幅削减，其他污染物浓度均有所下降。突出打好碧水保卫战，2020 年区内两个国控及

自治区控断面民生渠和陶卜齐断面水质良好，均达到地表水Ⅱ类标准，集中式饮用水水源地水质达标率 100%，健全完善河

长制工作机制，加快推进大黑河、小黑河、什拉乌素河等重点水体的环境综合整治，水环境质量状况明显好转。扎实推进净土保卫战，完成全区农用地和重点行业企业用地土壤污染状况详查，全区土壤环境质量总体安全，农用地土壤重金属污染物和有机农药残留量监测项目达标率均为 100%。

3. 推动“绿色经济”发展，全力打造金山银山

绿色现代农业加速升级。近年来，赛罕区立足城郊区域广阔优势，发挥城郊型农牧业特色，优化产业布局，通过乡村民宿与高效设施农业、观光农业、文化体验等产业融合发展的方式打造具有赛罕特色的都市型农业，促进农产品提档升级。通过“企商带动、产供结合”的方式在八拜湖、石人湾及科尔沁路、102省道等周边集中连片种植向日葵、薰衣草、油菜花等观赏作物，增加田园旅游氛围。同时，通过线上网红直播带货，线下订单直销连锁，提升地产菜、有机菜、特色菜、定制菜的品牌影响力。着力打造一批如太平庄西红柿、蒙兰花卉、黑沙图红心火龙果、七圪台紫苏等具有影响力的蔬果产品品牌。支持农民合作社和家庭农场等新型经营主体发展保鲜、储藏、分级、包装等初加工设施，提高特色农产品产地商品化处理能力。

工业绿色转型持续推进。近年来，赛罕区加快构建工业绿色发展体系，工业经济从“量的扩张”转向“质的提升”，包括从中

国石油呼和浩特石化公司到内蒙古昆明卷烟公司的转型升级，从长呼原油管道顺利建成到蒙联化工液化气深加工项目投资达效。

2017-2019年，赛罕区成功入选了全国综合实力百强区。赛罕区大力扶持新材料产业发展，光伏产业已经成为主导产业，单晶硅年产量已经达到6.7万吨。随着中环协鑫五期项目建成投产，预计到2022年末，中环产业园单晶硅年产能将达到50GW，占到全球的45%以上。基本形成了依托多晶硅—单晶硅—太阳能半导体级芯片—光伏发电为主线的太阳能光伏产业发展链。光伏新材料、石油化工等工业支柱产业做大做强，“十三五”期间规模以上工业企业累计完成产值近2500亿元。

4. 倡导“美好生活”理念，推进绿色富民惠民

打造靓丽首府，提升宜居水平。近年来赛罕区不断推进绿色工程建设，建设口袋公园、街头绿地、绿道花坛等，均衡绿地空间布局，高水平建成草原丝绸之路公园、阿喇海公园等42处160亩游园绿地，培植各类苗木460余万株，实现了开窗见绿，城区绿化率达到42.3%，为辖区居民提供了更加健康、舒适的环境，增强了居民生活幸福感。

城乡功能面貌不断完善。城乡基础设施配套不断完善，地铁1、2号线、昭乌达快速路、丝绸之路公园等重大工程投入使用，境内农村公路总里程达到481公里，行政村公路畅通率达到100%，区镇村三级物流网络基本形成。新建和改造市政道路99条，综合改造老旧小区145个。建成区绿地率达到39%。推进城

市精细化管理，城市治理水平显著提升。农村常住户卫生厕所普及率达到90%，行政村水冲公厕实现全覆盖，农村人居环境明显

改善，获得自治区“全区首批农村牧区公共服务典型案例”荣誉称号。

5. 强化“生态机制”保障，夯实两山转化成果

生态文明制度不断完善。“十三五”以来，赛罕区稳步推进生态文明体制改革，生态文明制度体系不断完善。制定生态文明绩效考核和责任追究制度，将污染防治攻坚战成效考核纳入区领导班子考核内容。严格落实“河长制”，扎实推进河道常态化综合治理，建立区镇村三级河长体系，全区共设河长127名。制定《赛罕区能耗总量和强度双控管理实施细则(试行)》，统筹推进赛罕区能耗总量和强度“双控”与经济高质量发展。不断强化生态环境信访工作，2020年通过多种信访渠道受理各类信访案件253件，办结案件253件，结案率百分之百，办结满意率95%左右。

推行绿色发展环保政策。全区严格履行环境影响评价制度，对资源和环境消耗设定刚性红线，坚持把生态环境保护前置于经济社会发展的决策阶段，在经济决策过程中强化生态环境保护的把关和引导作用，建立了生态红线项目准入制度，除重大道路、市政等公益性项目及旅游设施建设项目外，其他类型的建设项目原则上禁止进入。开展了《赛罕区国土空间规划》编制工作，形成全区国土空间开发保护“一套文本”“一张底图”，为全区自然资源保护、各类开发建设、国土空间用途管制等提供基本依据。

着力形成协同推进体系。一是强化领导、强力推进，成立赛罕区“两山”基地建设工作领导小组，全面分解落实目标任务，

形成了健全的工作机制。二是科学规划、统筹推进，组织“两山”基地创建工作。三是部门联动、协作推进，统筹工业、农业、旅游等各领域，建立资源共享、信息互补、协调推进工作机制。四是强化考核、强力推进，建立“两山”基地建设任务考核考评机制，形成了一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局；督促各级认真执行生态环保政策法规制度，充分发挥环境目标责任制和环境综合整治考核工作对“两山”转化的促进作用。

（二）凝练总结已有的典型案例

1. 探索党建引领乡村振兴模式，推动生态产品价值实现

赛罕区严格落实习近平总书记对实施乡村振兴战略作出的重要指示，坚持以党建为引领，以“五大工程”促进五个振兴，全面推进乡村振兴国家战略在赛罕区落地开花，包括黄合少镇等“两山”建设与转化，充分发挥生态优势，提升生态产业化发展水平，推动绿水青山向金山银山转化，农村居民人均可支配收入从2015年的15407元提高到2020年的23068元，年均增长8.4%。

（1）主要做法

“红色引擎”工程推动组织振兴，激活发展动力。赛罕区全面优化村党组织“领头雁”队伍建设，发挥上下贯通、执行有力的乡村党组织战斗堡垒作用，不断推进组织设置规范化，创新村干部教育管理方式，完善融合党建机制，增强基层党组织政治功

能和引领能力，结合村“两委”换届工作，按照“双好双强”标

准选优配强村“两委”班子，实现党员比例、女性比例、学历水平和平均年龄“三升一降”，队伍结构进一步优化。全区了建立区镇村三级联动常态化全覆盖培训机制，分层分类对村“两委”干部进行轮训，开展学历提升182人，组织观摩学习，全面提升了村带头人队伍工作执行力、基层治理力、发展引领力。加强党建引领机制创建，在赛罕区打造共治共享、融合发展的党建共同体13个，建立资源、需求、项目、完成清单292项，结合党史学习教育为群众办实事89件；按照1名处级领导挂点、1名镇领导包村、1名“第一书记”驻村、1个机关单位包联的“4个1”整顿要求，常态化开展软弱涣散村党组织排查工作，推进村党组织政治功能和组织力全面提升。

“富民党建”工程推动产业振兴，夯实振兴基础。赛罕区围绕农业产业转型升级，将“5镇级+8村级”党建引领产业发展共同体示范点“连点成链”，把“党建链”嵌入“产业链”，着力构建多元化乡村产业体系，采取“党建联合体+产业联合体+农户”模式，大力推进“一村一品、一镇一业”产业发展模式，以融合发展为主线，在电商产业、果蔬产业、种养殖业、畜牧业、都市休闲观光农业、乡村旅游业等领域壮大发展13个产业化共同体，覆盖村级党组织41个、机关事业单位党组织32个、龙头企业9个、农民合作社15个，覆盖农户1958户。产业化共同体重点发展无公

害蔬菜、特色水果、花卉、奶牛肉牛养殖、饲草、观光农业等产业，助推传统产业转型升级、结构调整。产业化共同体坚持自主

发展与扶持发展相结合、重点发展与全面发展相结合，大力扶持发展前景好、规模效益高的集体经济项目，共争取集体经济发展资金750万元，扶持6个村发展壮大村集体经济。

“育苗提升”工程推动人才振兴，强化智力支持。赛罕区树立强烈的人才意识，强化乡土人才“培、引、用”，为乡村振兴提供人才支撑，着力培养壮大“金种子”后备力量，将394名乡土人才纳入后备干部库跟踪培养，实施定期培训、跟踪锻炼、动态考核，全面提升后备人才乡村治理、带动致富能力，同时积极回引创新性、技术型人才，在资金投入、要素配置、公共服务等方面优先保障，促进乡土人才就近就业创业，打造了曙光村电商平台、潮岱村稻田蟹种养殖、七圪台村观赏花卉等一批新型农业产业示范项目。全区全面实施“千名专家人才服务基层”行动，开展校地合作、企地合作、科技下乡、农村志愿服务等活动，组织113名科技特派员、221名农业院校专家、98名企业农技人员、274名职能部门专业技术人才、761名志愿者奔赴赛罕区乡村振兴“主战场”，广泛开展产业发展攻关、科学成果推广、技术咨询培训等服务。

“沁润乡土”工程推动文化振兴，焕发华美蝶变。赛罕区以建设美丽乡村为出发点和落脚点，坚持“乡村振兴、文明先行”，着力培育文明乡风、淳朴民风、良好家风，积极吸纳有威望、有

能力的党员，新乡贤，道德模范等群体辅助村“两委”开展村务活动、移风易俗行动，成立“红白理事会”“禁赌禁毒会”“村民

议事会”，开展政策宣传、教育引导、规范管理等；采取“党建引领+乡风文明+主题党日”方式，紧紧围绕乡村振兴、农村人居环境整治、美丽乡村建设等主题，充分发挥党员先锋模范作用，为乡村精神文明建设营造良好舆论氛围；加大文化领域投入，建好用好文化广场、农家书屋、文化站等阵地，打造特色文化墙，营造浓厚的宣传氛围；合理制定村规民约，总结推广良好家风家训，依托传统节日传播孝老爱亲、勤劳致富的良好风尚，让文明新风融入农村生产生活的各个方面；着力解决群众关心的热点难点问题，开展农村人居环境整治工作，改造农村户厕2.028万户，农村环卫作业实现一体化，水冲公厕实现了行政村全覆盖；扎实推进农村交通运输网络建设，构建形成外通内联、通村畅乡、集约高效、安全舒适的农村交通运输体系，实施农村公路路域环境洁化、绿化、美化，着力深化“四好农村路”示范区创建，使乡村华美蝶变焕发活力。

“绿色屏障”工程推动生态振兴，释放生态红利。赛罕区坚持党建引领乡村可持续发展道路，以发展生态产业为“金锄头”不断耕耘致富“惠民田”，在整治生态环境、转型观光农业、发展生态旅游项目的同时提升农业经济附加值，让村民在家门口吃上了“生态饭”。

通过充分挖掘乡村资源禀赋优势，在大小黑河、八拜湖周边、

金盛路沿线等区域，合理摆放文化旅游产业项目，逐步形成特色鲜明、内涵丰富、功能完备的文化旅游产业集聚区；打造了一批

集果蔬种植、自由采摘、农家餐饮、DIY 农场认领、农业科技示范、宠物观赏、休闲垂钓、田园观光等为一体的绿色休闲农业田园，如巴彦镇罗家营村蒙兰花果山、西把栅乡东把栅村乾亨农业园等；打造民宿窑洞、蒙古族风情体验、农耕文化展示等集旅游观光、民俗餐饮于一体的观光农业项目；建设二道河村民俗馆和非物质文化遗产传习基地，馆藏民俗用品 8900 余件，通过窗花、剪纸等多个非遗项目展示，推动非遗传承工作；积极开发马鬃山景区、石人湾湿地自然保护区、东干丈万亩园林、孔雀山庄等旅游区，努力构建集吃、玩、住于一体的旅游景观路线，以旅游产业带动村民增收致富；结合本地实际发展林下经济，种植油松、樟子松、云杉为主的生态林 7000 余亩，文冠果、本地山梨、山楂等经济林 3000 余亩，使广大农民尝到了“种树也能致富”的甜头，在引领村民致富的同时也筑牢了生态安全屏障。

（2）主要成效

经济效益。截止目前，全区新建高标准农田 3.1 万亩，粮食总产量稳定在 18 万吨以上。投入 5600 万元建设设施农业大棚 280 个，设施蔬菜产量全市占比稳定在 50%以上。已建成舍必崖都市现代农业园，重点打造了 8 家农业主题休闲园、20 家规模以上农家乐，全区休闲农业及农家乐接待游客人数突破 52.1 万人次，年均旅游收入 1042 万元；促进旅游业、设施农业、休闲

观光等产业推动农村经济发展，真正把赛罕区打造成首府乃至西北地区知名的旅游观光、休闲度假基地，从而培育拉动经济增长

的新动能。

生态环境效益。通过实施农村人居环境整治、美丽乡村建设等工程，对乡村进行科学合理的规划设计、景观改造、文化植入和基础设施完善，让乡村的地貌、形态、肌理得以更好地提升和展示，根本上留住乡村的山、水和乡愁。大力发展生态农业，促进农业可持续发展，打造天更蓝、水更清、空气更清新、农民更开心的美丽宜居乡村。

社会效益。截止目前，共培育产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场62个，创建规模化示范牧场32个，培养新型职业农民394人，带动8000余名农民参与合作社经营，户均增收1000元。

2. 建设高品质城区宜居惠民体系，持续提升城市颜值

以增强要素资源吸附集聚和转化能力为目标，通过开展城区生态建设、环境治理、基础设施建设等，营造高品质人居环境，完善配套设施，吸引高附加值低污染产业，催生新经济、新业态和新模式，实现高端人才集聚，进而带动了区域高新产业发展和土地资源升值溢价。据测算，2020年赛罕区GEP达到103.07亿元，单位面积GEP达1014.79万元/km²，人均GEP达1.15万元/人。

(1) 主要做法

聚焦生态价值，厚植生态本底。一直以来，在“绿水青山就是金山银山”的生态文明建设理念指引下，赛罕区不断推进绿

化

工程建设，努力打造城乡一体化绿化大格局。截至目前，赛罕区

已经完成了大青山前坡治理和 102 省道、金盛路、京藏高速等出城口的改造绿化，累计造林 6.77 万亩。建成草原丝绸之路公园、阿喇海公园等 42 处 160 亩游园绿地，培植各类苗木 460 余万株，实现了开窗见绿，城区绿化率达到 42.3%。

持续加大城乡基础设施建设。城市建设更加宜居。改造小街巷 135 条、新建道路 9 条，配合完成昭乌达路、金盛快速路、地铁一、二号线等市级重大工程。投入 6.5 亿元改造老旧小区 124 个。围绕民生热点，建设青城驿站 427 座、便民市场 10 个，既有建筑加装电梯 52 部，施划停车位 6 万多个。建设公园游园 25 个、绿道 20 公里，占地 17 公顷的小草公园即将开放，城区绿地覆盖率达到 42.2%。乡村面貌持续改善。新改建农村公路 110 公里，打造“四好农村路”示范路 52 公里。农村住房和饮水安全更有保障。完成户厕改造 2.3 万余户，卫生厕所普及率达到 90%，行政村水冲公厕实现全覆盖，成功承办全市农村人居环境整治现场会。2021 年投入 3.6 亿元实施机场辅路南区块人居环境综合整治，前不塔气等 7 个村环境面貌得到显著改善。

持续强化城乡精细化管理。赛罕区全面推行城市长效管理“六步法”“路长+N 员”网格化管理机制。数字化城市管理信息平台高效运转，全年解决群众反映问题 4.4 万件（次）。持之以恒加强“洁净城区”建设，建成区环卫作业面积增加到 1881 万

平方米，城乡垃圾实现“日产日清”。城镇生活垃圾分类实现小区全覆盖，回收利用率达到30%。整治占压燃气管线安全隐患40

处，安装燃气技防设备 11 万户。整治“两违”用地 206 宗，取缔商砼站 32 处，清查农村乱占耕地建房行为 947 处，解决接诉即办问题 17 万个。市容市貌、物业管理、交通拥堵等问题得到有效改善。

推动高质量发展，加速人气、商气、财气集聚。加快产业结构优化，进一步做优光伏产业、烟草产业等主导产业，培育发展电子信息产业、石墨新材料产业和装备制造业等新兴产业，增强产业的集聚发展能力，推进产业转向高端化、智能化和品质化，人才、企业、产业集聚效应不断凸显。截至 2020 年底，全区（含驻区单位）累计引进和培养高层次专业技术人才、高技能人才、企业科研人员等创新型人才近 7000 人；建立自治区级企业研发中心 18 家，市级企业研发中心 8 家；设立重点实验室、工程技术研究中心等创新平台 40 多个，其中，国家级重点实验室 1 家，自治区级重点实验室 21 家。

（2）主要成效

经济效益。通过生态建设、环境治理，带动区域高新产业发展和土地资源升值溢价，推动经济平稳快速发展。2021 年，地区生产总值达到 820 亿元左右，较 2017 年增加 130.7 亿元；一般公共预算收入 42.6 亿元，较 2017 年增加 3.6 亿元；规模以上工业增加值增长 15%左右，四年年均增长 7%；城乡居民可支配收入分别达到 57300 元和 25000 元，较 2017 年分别增加 9740 元和

7138 元。

生态环境效益。赛罕区近年来生态环境状况得到了显著改善，乡村环境、市容市貌得到了显著提升。截至 2021 年底，赛罕区建成区面积 85 平方公里，城区绿化覆盖率达到 42.3%，人均公园绿地面积达 19.1 平方米，建成区绿地率达 39%。“推窗见绿，出门见景，路在绿中，房在园中，城在林中，人在景中”，昔日的美好愿景如今立体呈现，居民生活幸福感明显增强。

社会效益。有助于改善基础设施和基本公共服务，加快形成基本公共服务体系建设，也有利于留住人才、吸引人才。同时，通过项目带动、产业升级、企业培育等一系列措施，预计到 2025 年金桥经济开发区建成区单位土地产值贡献达到 40 亿元/平方公里，税收贡献达到 5 亿元/平方公里。

3. 打造全球低碳光伏产业基地，提升产业绿色化水平

低碳光伏产业作为赛罕区产业发展的重点项目，通过近年来不断推进，目前在内蒙古中环光伏产业园区，已经形成全球产业技术水平最先进、产销规模最大的高效单晶硅片，高效光伏发电系统和关联配套产品于一体的综合光伏产业发展链。单晶硅年产量已经达到 6.7 万吨。随着中环协鑫五期项目建成投产，预计到 2022 年末，中环产业园单晶硅年产能将达到 50GW，占到全球的 45%以上，在全球范围内光伏制造已处于领先水平。

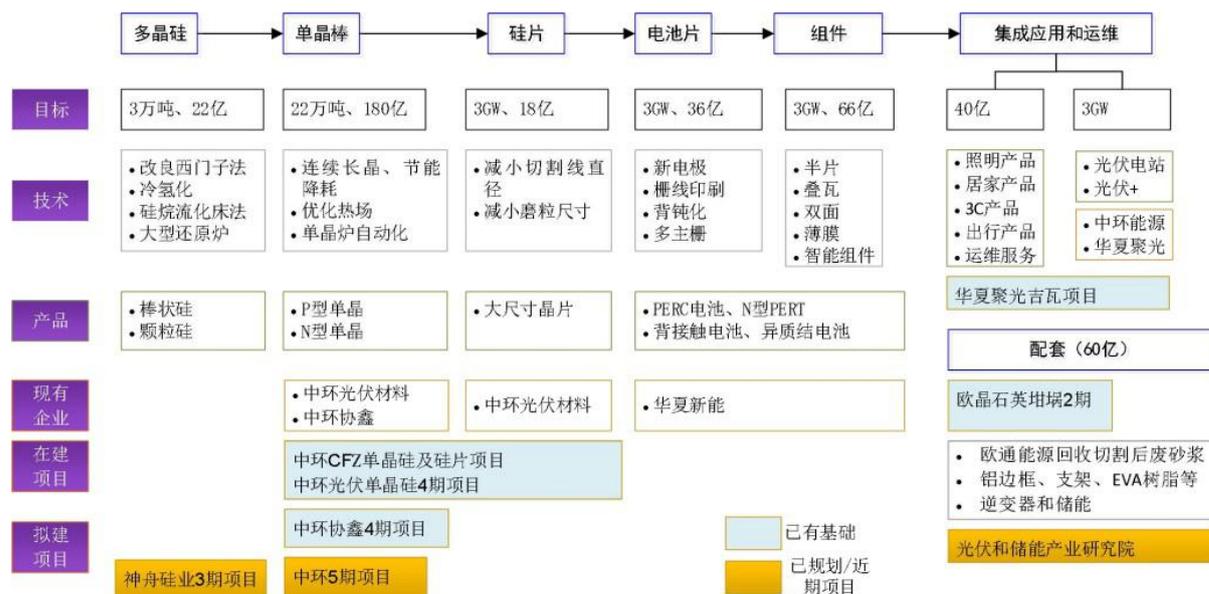


图3-1 金桥经济开发区光伏产业链

(1) 主要做法

不断延伸产业链，助推首府高质量发展。近年来，赛罕区持续做强做大光伏及半导体和硅材料产业集群，努力打造高端化、低碳化、多元化、全链条产业园，实现集中、集聚、集约发展。目前，金桥经济开发区聚集了神舟硅业、中环光伏材料、中环协鑫光伏材料、华夏聚光、中环能源、欧晶科技、欧通能源、新元能源、振兴能源等一批龙头企业，初步形成了多晶硅—单晶硅—电池组件—系统集成和光伏发电的产业链以及配套产品制造基地。截止2021年，总投资198亿元的中环协鑫单晶硅四期、五期、中晶碳纤维复合材料一期、二期、中环领先大直径半导体厂房配套等项目建成投产，完成工业产值710亿元，形成了全球质量最优、单体规模最大的高效单晶硅材料研发制造中心。

大力提升产业绿色化和智能化水平。新上多晶硅、单晶硅棒、

硅片、电池片及组件等光伏制造项目，严格按照《光伏制造行业规范条件》（2018年本）建设。在落实最新的《光伏制造行业规范条件》的基础上，多晶硅还原电耗低于45千瓦时/千克硅，综合电耗低于66千瓦时/千克硅，直拉单晶能耗低于31千瓦时/千克硅。新建多晶硅项目在生产、收获、运输、破碎、分拣、清洗、包装各环节实现机械化与自动化，建设安全、环保在线监测预警系统。提升单晶拉制及硅片生产的智能化水平，提升生产、检测、分选、包装等环节自动化水平，提升工序间自动化传输和流水线作业能力。支持新建电池片及组件项目的智能制造，鼓励研制智能光伏组件。支持运用互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术及无人机等，推动光伏系统从踏勘、设计、集成到运维的全流程智能管控。

（2）主要成效

经济效益。产业集聚发展能力显著增强，形成了以内蒙古中环光伏材料有限公司、神舟硅业有限责任公司和中环能源（内蒙古）有限公司为主的光伏产业集聚区。其中，内蒙古中环光伏产业园区已形成全球产业技术水平最先进、产销规模最大的集高效单晶硅片、高效光伏发电系统和关联配套产品于一体的综合光伏产业链。2019年，光伏产业完成产值124亿元，占全区规模以上企业工业总产值25%，形成晶体产能35GW，晶片产能6GW，高

效 N 型硅片市场占有率全球第一。光伏新能源等新兴产业已然成为赛罕区重要的绿色增长极。

生态环境效益。随着光伏新兴产业的快速发展，有效促进了赛罕区绿色低碳循环产业体系的构建，推进生态产业化、产业生态化，为探索“生态优先、绿色发展”的高质量发展新路子奠定良好基础。同时，对于赛罕区污染减排和资源能源节约起到了较大促进作用。“十三五”期间单位生产总值能源消耗年均降低1%以上，单位工业增加值用水量年均下降2%左右，工业污染物排放量下降50%以上。

社会效益。光伏产业的发展创造了一批技术要求高和服务水平高的岗位，涵盖设计材料、设备制造、电力和自动控制等多个领域，增加社会就业2万人左右。同时，显著增加了政府税收，年均税收贡献达到6亿元以上。

（三）存在主要问题和挑战分析

1. 存在主要问题

生态产品价值有待进一步提升。实现“绿水青山”向“金山银山”的转化，是让生态走向市场，形成可供消费的生态产品，在满足市场需求中实现经济价值。目前赛罕区现有生态产品品牌不是足够响亮，未能充分体现生态价值，需要加大宣传引导，提升品牌意识。利用电商等多渠道推广，促使生态产品价值实现。现有产业初级产品加工比重较大，精深加工较少，产品附加值有待提高。需要探索创新生态产品价值实现的有效新途径，增加生态产品供给，促进生态优势向发展优势转变。

“两山”转化通道有待进一步拓宽。目前生态资源转化为绿

色经济水平还不够高，转化的路径较窄，科技水平有待进一步提升。现有绿色农产品产业链偏短，产业经营化水平有待提高，对市场应变能力和品牌效应影响有限，农产品精深加工、市场开发、推广运营、品牌运作等环节需进一步拓展强化。进一步深化三次产业的优化重组，使得产业链不断延伸、产业范围不断拓展、产业层次不断提升，针对优势产业发展方式的创新，不断形成新技术、新模式、新业态等，从而拓宽“两山”转化通道。

“两山”转化体制机制有待进一步健全。“两山”实践创新基地建设涉及生态环境、农业农村、旅游、产业转型等多个行业和部门，多部门之间协调难的问题依然存在。资源有偿使用、生态环境损害赔偿制度等生态产品价值实现相关制度尚不够健全，社会资本参与、公众参与“两山”实践创新基地建设的机制体制需进一步完善，推进“两山”高质量转化的机制还有待进一步完善，考核办法有待进一步优化，将资源消耗、环境损害、生态效益等“两山指数”进一步纳入干部考评体系并提高生态考核权重，搭建形成完善的生态环境治理体系和治理能力，切实有效地保护生态环境。

2. 面临主要挑战

高质量发展对转型升级的要求迫切。赛罕区产业转型升级仍面临巨大压力，绿色生态产业发展水平与呼市高质量发展要求尚存在一定的差距。农业方面，产业发展融合不够，农产品附加值不高，生态产品品牌影响力不强，休闲观光农业发展水平较低；

工业方面，石化等传统产业转型力度还需加大，半导体级硅材料

产业发展还需进一步延链补链强链，能源资源利用效率偏低，碳排放量大，实现碳达峰、碳中和愿景目标任务异常艰巨；服务业方面，金融、物流等生产性服务业能力和层次不高，养老、医疗等生活性服务业供给不足、结构不优。迫切需要加强科技体创新体系建设、加快改造提升传统产业、推进产业链供应链联动、促进旅游品质提升，提升产业生态化、绿色化水平。

生态环境质量持续改善存在较大压力。近年来，赛罕区虽然在生态环境上取得了显著成效，但辖区多年来积累的环境问题仍然存在。近五年细颗粒物年均浓度范围为 27~37 微克/立方米，优良天数比例介于 81.4%~89.6%之间，仍有较大改善空间。结构性、季节性大气污染问题仍然突出，高耗能产业占比大，散煤污染问题未能彻底解决。部分区域与道路扬尘污染问题仍较严重，精细化管控水平不足。秋冬季颗粒物污染现象时有发生，春季扬尘扬沙天气现象持续引发关注，夏季臭氧（O₃）污染问题开始显现。2021 年全区国省控考核断面（民生渠和陶卜齐）水环境质量年均值虽已达标，但陶卜齐断面高锰酸盐指数月均值不达标的情况还有存在，特别是新增考核断面水质较差，石油类、氟化物等水污染物个别年份仍有超标现象，实现地表水持续改善、稳定达标任务艰巨。另外村镇生活排污、农田面源污染、畜禽养殖污染防治能力不足问题依旧存在。此外，土壤生态环境保护基础较为薄弱，环境基础设施建设尚不完善，环境监测能力有待进一步提升，

赛罕区生态环境保护工作面临较大压力。

专业人才短缺，自主创新后劲不足。受经济水平、地域文化、区位特征等因素，高层次人才、高技能人才引进困难，创新能力

不足。尤其战略性新兴产业、高新技术产业和服务业的专业技术人员、科技创新型和文化创意类人才严重不足，导致企业创新能力不强，缺乏自主知识产权和核心技术。亟需创新人才培养模式，根据“旅游+”和“生态+”对人才的需求，加大培训培养力度；搭建高级别人才交流平台，以政府为引导，以高校科研院所等为平台，注重文化遗产传承人才和技艺大师的培养，注重生态环境保护类人才及企业的引入；完善人才奖励机制，制定更具吸引力的人才引进政策；大力引进高素质的旅游经营人才、文化创意策划人才与市场营销人才，重点培养一批星级导游、营销策划师、旅游体验师、活动策划师、会展策划师等，保障高素质人力资源供给，获得“人才红利”。

四、总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入践行习近平生态文明思想和习近平总书记视察内蒙古重要指示批示精神，坚持“绿水青山就是金山银山”新发展理念，立足新发展阶段，构建新发展格局，紧紧抓住国家实施黄河流域生态保护和高质量发展、“一带一路”和呼包鄂榆协同发展的战略机遇，以建设“绿水青山就是金山银山”理论实践创新基地为载体，以保护大青山生态系

统、筑牢祖国北疆生态安全屏障为核心，以减污降碳为总抓手，
以满

足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹推进山水林田湖草沙一体化系统保护治理，优化自然生态空间用途管控、提高生态产品供给能力、推进绿色高质量发展、打造“两山”文化品牌、探索长效保障机制、示范推广有效转化路径与转化模式，努力建设人与自然和谐共生的幸福城区，为首府建设现代化区域性中心城市，打造美丽青城、草原都市贡献赛罕力量，体现赛罕担当，同时也为祖国北疆生态屏障、区域生态文明和美丽中国建设提供赛罕方案。

（二）基本原则

坚持生态优先，绿色发展。坚持以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，对自然保护区、森林公园、生态保护红线范围等需要严格保护的区域实施强制性保护，坚持“绿水青山就是金山银山”新发展理念，走绿色富区、生态惠民的生态文明发展道路，形成绿色发展方式和生活方式，在保护中促进发展，在发展中落实保护，推进经济社会生态效益相统一，实现美丽与发展双赢。

坚持因地制宜，突出特色。因地制宜，充分发挥赛罕区森林、牧草等特色生态资源优势，迎合社会对于安全食品、绿色旅游、健康养老等强劲需求，厚植人与自然和谐发展的现代生态文明观，兼容并蓄、不断创新，突出祖国北疆生态安全屏障特色，全面提

升高质量发展综合竞争力。

坚持重点突破，有效转化。坚持重点突破与整体推进相结合的原则，着力解决重点乡镇、重点领域突出问题，结合不同区域发展特色，将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。全面树立和践行“绿水青山就是金山银山”新发展理念，坚持生态产品价值的有效转化，全面推进生态产品价值实现机制落地见效。

坚持政府主导，全民参与。按照统筹协调、分步实施的总体思路，充分调动赛罕区、乡镇各级政府和基层干部、企业、群众的积极性、创造性，将生态文明建设放到政府工作的突出位置，整合各部门资源，创新体制机制与政策，激发市场活力，加强生态文明宣传教育，在全社会营造人与自然和谐共生的良好风尚，引导全区各族人民积极投身于美丽赛罕建设中来。

（三）建设范围

空间范围：赛罕区全区，国土总面积为 1025.2 平方公里，下辖 8 个街道（人民路街道、大学西路街道、乌兰察布东路街道、大学东路街道、中专路街道、昭乌达路街道、巴彦街道、敕勒川路街道）、3 个镇（榆林镇、黄合少镇、金河镇），共 101 个行政村和 110 个社区。

时间范围：赛罕区“两山”基地建设实施方案的基准年为 2021 年（部分数据采用 2020 年），“两山”基地建设期为 2022-2025 年。

（四）总体目标

紧密围绕打造“美丽青城，草原都市”目标，坚持创建目标导向、指标导向、问题导向“三个”导向，以创促建，全面实施生产、生活、生态“三生”并举，根据国家《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设指标》，针对赛罕区“两山”基地建设亟需解决的问题，通过26项重点工程，建设自然生态空间、生态产品供给、生态价值转化、“两山”文化品牌、长效保障制度、“两山”转化路径模式六大体系，到2025年，使绿水青山就是金山银山理念更加深入人心、国土空间开发保护格局持续得到优化、资源能源利用效率大幅得到提升、生态环境持续得到改善、城乡人居环境更加绿色宜居，形成青山碧水、蓝天净土、人与自然和谐共生的生态文明新局面，打造落实习近平总书记视察内蒙古重要指示精神批示精神的“排头兵”、“主力军”和“经济好、城乡美、民生优”的首府城区以及一流的“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（五）建设指标

参照国家“两山指数”评估指标，本报告制定了符合本地化特色的赛罕区“两山”基地建设指标，共包含三大类共计20项具体指标，如表4-1所示。

表4-1 呼和浩特市赛罕区“两山”基地建设指标

目标	任务	序号	指标	目标参考 值	现状值 (2021年)	目标值 (2025年)	责任部门	计算说明
构筑绿 水青山	环境质 量	1	环境空气质量优良天数比例	>90%	86.3%	完成上级规定的考核任务	区生态环境分局	根据区生态环境分局提供数据，2020年和2021年的环境空气质量优良天数比例分别为81.4%和86.3%，呈稳定提高态势，预计未来可达到国家目标要求90%。
		2	集中式饮用水水源水质达标率	100%	100%	100%	区生态环境分局	根据《呼和浩特市五年质量报告书（2016-2020）》和区生态环境分局提供数据，赛罕区集中式饮用水源地水质达标率为100%。
		3	地表水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	>90%	100%	100%	区生态环境分局	赛罕区地表水国控考核断面为民生渠断面，自治区控断面为陶卜齐断面。2020年和2021年民生渠断面和陶卜齐断面水质类别均达到Ⅱ类标准，水质状况为优。全区地表水水质达到或优于Ⅲ类比例为100%。
		4	地下水水质达到或优于Ⅲ类水的比例	稳定提高	33%	稳定提高	区生态环境分局	赛罕区有国家地下水环境质量考核3个点位，分别为呼和浩特市东郊水厂（NM-14-32）、呼和浩特市东大黑河压水井（NM-14-33）、呼和浩特市炼油厂（NM-14-37），水质分别达到Ⅲ类、Ⅳ类、Ⅴ类。全区地下水水质达到或优于Ⅲ类比例为33%。
		5	受污染耕地安全利用率	>95%	100%	100%	区生态环境分局	根据区生态环境分局提供数据，赛罕区无受污染耕地。

目标	任务	序号	指标	目标参考值	现状值 (2021年)	目标值 (2025年)	责任部门	计算说明
		6	污染地块安全利用率	>95%	100%	100%	区生态环境分局	根据《呼和浩特市污染地块名单》显示，赛罕区有1处污染地块，为呼和浩特市民丰羊绒制品有限公司地块，已进行安全利用。
	生态状况	7	林草覆盖率	山区>60% 丘陵区>40% 平原区>18%	37.3%	>38%	区林草分局	根据区林草分局和自然资源分局提供数据，2021年全区森林覆盖率为37.3%。综合考虑赛罕山区、平原、丘陵等地形特点，并结合目标参考值，确定2025年目标值>38%
		8	物种丰富度	稳定提高	稳定提高	稳定提高	区自然资源分局	根据《呼和浩特市五年质量报告书（2016-2020）》，呼和浩特市辖区2018年和2019年的生物丰度指数分别为35.70和35.69，整体保持稳定。赛罕区生态环境不断转好，在国有林场林区已发现雕鸮等物种踪迹，判断该指标保持为稳定提高。
		9	生态保护红线面积	不减少	3404.24公顷	不减少	区自然资源分局	根据区自然资源分局提供数据，2019-2021年全区生态保护红线面积均为3404.24公顷。
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	1014.79万元/km ² (2020年)	稳定提高	区自然资源分局、林草分局	根据生态环境部《生态系统生产总值（GEP）核算技术规范》核算得到2020年赛罕区GEP为103.07亿元，单位国土面积GEP为1014.79万元/km ² 。

目标	任务	序号	指标	目标参考值	现状值 (2021年)	目标值 (2025年)	责任部门	计算说明
推动 “两山” 转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	提高	稳定提高	区农牧水利局、文旅局	根据核算结果显示，2020年赛罕区居民人均生态产品产值占比为9.65%。结合近三年来生态产品产量来看，判断该指标保持为提高。
	生态经济	12	绿色有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	提高	稳定提高	区农牧水利局	暂未开展这块的相关统计，但根据近年来赛罕区绿色、有机农业不断推广来判断，该指标保持为提高。
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高	提高	稳定提高	区发改委	暂未开展这块的相关统计，但根据近年来赛罕区生态加工业不断提质增效来判断，该指标保持为提高。
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	提高	稳定提高	区文旅局	暂未开展这块的相关统计，但根据近年来赛罕区生态旅游不断推进来判断，该指标保持为提高。
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	提高	稳定提高	区财政局	暂未开展这块的相关统计，但根据近年来赛罕区生态环境保护越发重视，成效不断转化来判断，该指标保持为提高。
	生态效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	节水型社会建设达标区	获得1~2个品牌	区政府办	获得节水型社会建设达标区等称号。
		17	两山建设成效公众满意度	>95%	-	>95%	区统计局、发改委	暂未开展赛罕区两山建设成效公众满意度调查工作，此项工作在未来有待开展。

目标	任务	序号	指标	目标参考 值	现状值 (2021 年)	目标值 (2025 年)	责任部门	计算说明
建立长效制度	制度创新	18	“两山”基地制 度建设	建立实施	建立实施	建立实施	区生态环 境分局	印发实施《赛罕区全面推行河长制工作方案》 《呼和浩特市赛罕区人民政府办公室关于进一 步落实保护发展森林资源目标责任制的通知》。 2019-2021 年生态文明建设工作占党政实 绩考核的比例分别达到 27%、33%、32.5%。 正在编制实施《赛罕区“绿水青山就是金山银 山”实践创新基地建设实施方案》。
		19	生态产品市场化 机制	建立实施	建立实施	建立实施	区发改委	赛罕区正在积极探索生态产品价值实现机制。 设施农业取得突破性进展，发展优势特色绿色 农畜产品，不断打造白玉苦瓜、草莓、葡萄、 桃、百香果、香蕉等多个蔬菜瓜果品种。
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP 比重	>3%	3.48%	4%	区财政局	根据区水务局、住建局、林草局、自然资源 局、财政局提供的生态环境保护、治理维护的 投资额和财政中生态环保类支出等数据，2021 年生态环保投入占 GDP 比重达到 3.48%。

五、重点任务

（一）优化自然生态空间用途管控，守护绿水青山

1. 统筹国土空间开发与保护

依法划定城市空间、农业空间和生态空间。在赛罕区重点建设农作物主产区、城郊休闲观光农业区，深度融入北部阔美高原风貌片区，尊重城镇的自然环境，依形就势地组织城镇空间，形成独具草原个性的小城镇布局和形态，塑造城乡景致合一、山水互动的特色风貌。完善落实主体功能区战略，建立国土空间规划体系，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界。严格落实《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》等相关要求，以赛罕区阴山重要自然保护地为核心，以内蒙古大青山国家级自然保护区和石人湾湿地自然保护区等为依托，构建山美水绿生态空间。

加强国土空间用途管制。坚持山水林田湖草生命共同体理念，强化国土空间规划基础性作用，转变国土空间开发保护方式，分区分类实施国土空间用途管制，提升空间治理质量和水平，探索开展国土空间规划生态环境影响评价。推进国土空间基础信息平台建设，推动建立健全国土空间规划动态监测、评估预警和实施

监管机制。以建设土地复垦整治重点区域为契机，以旱涝保收、高产稳产、节水高效为重点，以田间工程建设项目、农业综合开发项目、土地整治项目及灌区项目等为抓手，有序推进高标准农田建设，促进耕地集中连片、提升耕地质量。深入落实《呼和浩特市赛罕区哈拉更沟等 13 条河流管理范围划定与岸线保护利用规划》加强河湖岸线开发与保护。

2. 构建区域生态安全格局

筑牢祖国北疆生态安全屏障。紧密围绕全市建设我国北方重要生态安全屏障的总体定位。推进沿河干流、重要支流的绿色生态廊道、山地森林生态廊道和生态涵养区建设，加快森林生态系统修复，推进落实河湖长制、林长制，加强山水林田湖草沙系统治理、协同治理，提高生态环境综合治理的系统性和整体性，提升我国北方重要生态安全屏障生态屏障功能，为构筑祖国北疆万里绿色长城添砖加瓦。

深度融入全市“一河 三区 多廊 多点”生态安全格局。深度融入并参与全市构建“一河、两山、三区、多廊、多点”的生态安全格局。坚持“生态优先、绿色发展”理念，持续推进大青山生态修复，合理配置植被空间，优化植被结构，全面提升大青山生态服务功能。

3. 严格生态环境准入要求

严守生态保护红线，严控优先保护单元。严格落实《中共中

央办公厅 国务院办公厅关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（厅字〔2017〕2号）、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）规定的有限人为活动管理原则，避免对生态功能造成破坏。严格落实2个优先管控单元生态环境准入清单管控要求，2个优先管控单元分别为全区两个优先保护单元，包括赛罕区阴山生物多样性维护生态保护红线优先保护单元和赛罕区水源地保护区优先保护单元。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，法律法规另有规定的、从其规定。推进自然保护地整合优化。加强自然保护区建设管理。

划定环境质量底线，严管重点管控单元。重点管控单元以产业高质量发展和环境保护协调为主，优化空间布局，促进产业转型升级改造，加强污染物排放监管、污染治理和环境风险防控，进一步提升资源利用效率，深化推进中心城区、城镇开发区在各领域污染物减排。以环境管控单元为基础，结合“三线”划定情况，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等方面，严格落实5个重点管控单元生态环境准入清单管控要求，5个重点管控单元分别为全区五个重点管控单元，包括赛罕区金河镇重点管控单元、赛罕区昭乌达路街道、金河镇等重

点管控单元、呼和浩特金山高新技术产业开发区—金桥南区、科技城片区（部分）重点管控单元、赛罕区黄合少镇、巴彦街道重

点管控单元和呼和浩特经济技术开发区一白塔物流园重点管控单元。

度量资源利用上线，建立一般管控单元。一般管控单元以经济社会可持续发展为导向，生态环境保护与适度开发相结合，开发建设应落实现行生态环境保护基本要求。根据区域用地和消纳水平，合理确定养殖规模。加强基本农田保护，严格限制非农项目占用耕地。加强工业污染物排放管控，原则上管控单元内工业污染物排放总量不得增加。实行水资源消耗总量和强度双控，推进农业节水，提高农业用水效率。优化能源结构，加强能源清洁利用。

（二）提高生态产品供给能力，保值增值自然资本

1. 全面提升生态系统服务功能

完善自然保护地体系建设。积极推进自然保护地优化整合，理顺管理体制，划清保护地内各类自然资源资产所有权、使用权的边界，明确各类自然资源资产权属，加快建立自然保护地分级管理体制，扎实推进全区以国家级自然保护区为主体的自然保护地体系建设，建立自然生态系统保护的新体制新机制新模式，建设健康稳定高效的自然生态系统，确保生态保护红线占国土面积比例不减少，保护强度不降低。持续开展自然保护地监督检查专项行动，对排查出的问题，制定整改方案。落实管理责任，切实

解决各自然保护地突出生态环境问题，高标准完成各级生态环境

保护督察反馈问题整改任务。

科学推进国土绿化。坚持平面绿化与立体绿化并举、全面绿化与重点绿化同行，宜树则树，宜花则花，宜草则草，形成树（乔灌）花草相结合、点线面相衔接的绿地系统。以榆林镇、黄合少镇两个重点生态区建设为基础，大力推进生态建设，通过实施黄河流域生态保护和高质量发展项目，对全区现有防护林进行抚育和提升改造，构筑首府东部绿色生态屏障。贯彻落实乡村振兴战略，常态化开展农村人居环境整治，持续提升村庄绿化美化水平。鼓励农牧渔林业专业合作社、家庭林场、股份合作林场、龙头企业等多元主体共同参与生态建设，推动造林绿化与产业发展形成良性互动。加快推进护林员网格化管理和护林员巡护系统建设，推进自然资源与生态环境统筹管理，做好林业有害生物防治建设工作。

统筹推进山水林田湖草沙系统保护修复。坚持山水林田湖草沙系统治理，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。大力实施水土流失综合防治和生态系统修复，保护好山脉、森林、水系、湿地、物种等生态资源，持续提高生态系统质量和稳定性。加快推进大黑河、小黑河、什拉乌素河等河湖生态修复和保护，实施水蚀风蚀交错区水土保持工程。加强林草湿地资源保护与修复，全

面推行“林草长制”，加大天然林资源、自然保护区生态保护力度。借鉴“生态+经济”治沙新模式，因地制宜，探索可复制可

推广的治沙模式，加强沙化土地综合治理。推动农区田水共治，全面降低农业面源污染对水体环境影响。

提升生物多样性保护水平。全面保护野生动植物资源，加强野生动植物保护管理体系建设，保护、修复和扩大珍稀野生动植物栖息地。开展濒危野生动植物抢救性保护，加强珍稀濒危野生动植物救护繁育和野化放归。持续开展野生动植物资源违法犯罪整治行动，加大野外巡护力度、监测范围和巡查密度，逐步构建“救护救助、监测巡查、主动预警、科普宣教”一体化管理机制。健全外来物种管理机制，开展外来动植物综合防治，重点防治美国白蛾、松材线虫等外来物种的入侵。

加强矿山修复治理。根据《呼和浩特市推进露天矿山综合整治工作实施方案》和赛罕区政府《推进露天矿山综合整治工作实施方案》，继续推进露天矿山综合整治工作。加大对三应窑村、什俱窑村等重点区域的矿山地质环境治理力度，做好矿山周边生态环境的修复工作。推动绿色矿山建设与旅游业同步发展，加强企业社会责任，制订合理的矿产资源开发利用方案，积极采用先进技术、工艺与装备，提高资源利用水平，减少环境污染，实现生产安全。到2025年，全部达到国家或自治区级绿色矿山建设标准。

2. 重点强化水环境污染治理

深化水环境治理和管理工作。落实责任目标考核断面和流域规划水质管理目标，全面排查并提出整治目标和方案，系统推进

流域水环境治理。严格落实“河长制”各项规章制度，明确各级职责，压实河长水环境监管和水环境质量改善的责任。建立健全河流、水库等水域管理保护监督考核和责任追究制度，实行一河一策、一库一策，层层对相应水域下一级河长进行考核，建立区乡（镇）上下游联动、协调配合的水体治理机制，推动形成源头严防、过程严管、损害严惩、责任追究的分级治理体系。持续开展河湖“五乱”专项整治行动，坚持“水陆统筹、以水定岸”，逐步完善入河排污口设置管理长效监管机制。制定入河排污口全面排查整治方案，优化排污口布局，开展入河排污口动态排查工作，建立完善的入河排污口名录。推动建立完善权责清晰、监控到位、管理规范入河排污口监管体系，完善入河排污口开展自行监测。对排查、监测过程中发现排污问题突出的排污口进行溯源，查清排污单位，厘清排污责任。

加强饮用水源安全保障。强化水源地风险防范，全面保障饮用水水源水质安全，定期开展饮用水源地执法检查 and 监测，全面排查整治违法违规问题。持续推进集中式饮用水水源地的水源保护区规范化建设，完善饮用水水源水质监测体系构建。按照“农村供水城市化、城乡供水一体化”的发展思路，对农村供水水源进行统一规划、合理开发和统筹分配。以“千吨万人”饮用水源地为重点，开展乡镇级农村饮用水源地问题排查整治工作，继续推

动实施农村集中供水保障工作，实施舍必崖村水厂及西讨速号村水厂等新建和改造工程。

加强工业污染源治理。因地制宜开展落后产能淘汰、清洁化改造、循环经济等行业深度治理等，减少源头水污染物产生并实现重点行业企业的水污染排放稳定达标。加强对工业园区污水集中处理配套设施建设及运行管控，提升工业园区污水处理水平，最大限度发挥环境效益。加强园区监管，进一步完善各园区环保管理机制，建立工业园区工业废水处理设施建设（整改）工作“一园一档”台账。切实推进金桥热电厂、中环光伏、呼和浩特石化分公司等重点涉水企业外排水提标改造，提高回用比例，按收纳水体环境功能区标准倒逼污染源改造升级。

强化城乡生活污水治理。加强城市污水配套管网建设和改造，坚持高标准、系统性，统筹道路建设与排水需求，统筹管网建设与河道治理，统筹小区排水与城市管网对接，统筹城市排水与再生水利用。完善污水收集与雨水排放系统，按照截污纳管、雨污分流、泄洪顺畅的原则，进一步完善排水体系。结合道路建设和老城区改造，加快推进截污管网建设，深入推进雨污分流管网建设，在城区基本实现雨污分流和污水全收集。结合农村“三大革命”和人居环境综合整治工作，有序推进农村地区污水处理设施建设，积极推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，共享城镇基础设施建设的红利。深化建制村环境综合整治，确保新增整治村庄的生活污水治理率达到60%以上，加强改厕与农村生活污水治

理有机结合，对日处理 20 吨以上农村生活污水处理设施开展出水水质监测。推动农村生活污水治理统一规划、统一建设、统一

运维。

全面推动农业面源污染防治。强化规模化畜禽养殖场粪污综合利用和污染治理。根据畜种、饲养工艺和环境承载能力的不同,以源头减量过程控制、末端利用为核心,重点推广经济适用的通用技术模式。推广使用“粪污全量收集还田利用”、“粪污专业化能源利用”、“粪便垫料回用”等模式。积极推广各类适合赛罕区发展、符合健康养殖要求的畜禽养养殖模式,切实提高畜禽养殖场污染防治和资源化利用水平。照以地定养、种养结合的思路,构建种养循环机制,引导在养殖密集区域建立粪污集中处理中心,鼓励和支持规模养殖场和专业化企业建立粪污收集利用体系。2025年,规模化养殖粪污处理设施装备配套率达到100%,畜禽粪污综合利用率达到90%以上。全面推广农业清洁生产,建立连片绿色农业污染控制区,推动无公害农产品、绿色食品、有机食品规模化发展,从源头控制种植业污染。实施化肥农药减施增效,加大有机肥产业发展的支持力度,鼓励使用农家肥、商品有机肥,逐步增加农田有机肥使用量。推广高效低毒残留农药及精准施药及减量控害技术,减少农药使用量。推进高标准农田为主的节水工程建设,提高农业灌溉水有效利用系数。

推进水生态环境综合整治。积极围绕“美丽河湖”建设工作,开展大黑河、小黑河、什拉乌素河等支流综合治理,科学实施大

黑河河道综合整治提升工程。定期开展河道疏浚和河道清障，推进水系连通。通过河道疏浚，修建拦河坝，支流入河口湿地建设

等措施，改善河流水质，增加生态水量。科学划定河湖生态缓冲带，引入控污植物，有效削减入河排污量，引入城市景观植物等优化河岸植被缓冲带，提高河岸生态系统质量和生态系统功能。

3. 协同控煤推动实施减污降碳

积极应对气候变化。准确把握和落实国家、自治区、市各级碳达峰、碳中和工作要求与重点，扎实做好碳达峰、碳中和基础工作。推动建立本地区碳达峰、碳中和统筹协调机制，对相关工作一体谋划、部署、推动并落实。特别要夯实碳排放统计核算基础，尽快摸清本地区碳排放家底。积极推进“四大结构”调整，强化企业节能低碳管理，指导企业参与节能低碳行动。大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推进低碳城市、低碳社区试点，促进绿色消费，开展低碳产品认证。持续提升重点排放企业碳排放报告、核查与监测工作质量，积极参与碳排放权交易，多渠道有效控制温室气体排放。

深入开展燃煤污染防控。重点针对燃煤采暖锅炉存量仍较多，散煤污染问题未能得到彻底解决的问题开展全区散煤深度治理、燃煤锅炉淘汰改造和非电锅炉达标排放。统筹做好清洁取暖与散煤治理工作，到2025年平原地区散煤实现动态清零。大力发展集中供热，鼓励供热锅炉超低排放改造，加大燃煤小锅炉淘汰力度，2025年前完成65蒸吨/小时及以上燃煤锅炉超低排放改造。

全面推进工业污染防治。强化内蒙古蒙联石油化工有限公司、中海石油天野化工有限责任公司、内蒙古爱信达教育印务有限责

任公司、内蒙古昆明卷烟有限责任公司和中国石油天然气股份有限公司呼和浩特石化分公司等工业企业污染深度治理，以 VOCs 治理为重点，推进工业企业污染防治源头治理升级，污染治理效率提升，编制 VOCs 治理“一厂一策”方案。巩固全区 7 家低 VOCs 含量涂料整改工作成果，继续推广使用低挥发性有机物推动使用低(无)VOCs 含量的涂料、油墨、胶粘剂和清洗剂等原料。

大力开展交通面源污染防控。加快优化调整交通运输结构，提升全区非公路货运比例，推进工业园区和重点企业货物由公路运输转向铁路运输。大力推广新能源公交车、油气混合出租车，进一步提高清洁燃料车辆占比。严格执行汽柴油质量标准，加强油品监管执法。推动老旧机动车淘汰，强化机动车污染源头治理。继续推动各县区机关、学校、医院等公共机构食堂带头治理餐饮油烟污染，防控生活源 VOCs 污染。以 VOCs 无组织排放管控作为协同治理臭氧污染的重要抓手。加强工地扬尘管理，落实施工扬尘控制“六个百分百”，持续推行“红黄绿”名单分级管控制度。加大渣土密闭运输联合执法监管力度，严格落实“定车辆、定线路、定渣场”要求。加强企业堆煤、堆料、建筑渣土消纳场和混凝土搅拌站粉尘排放监管。

协同推动实施减污降碳。围绕石化、化工、包装印刷、工业涂装等重点行业，精准确定 VOCs 控制重点行业和企业清单。

针对挥发性有机液体储罐、装卸、敞开液面、泄漏检测与修复、
废气收集、废气旁路、治理设施、加油站、非正常工况、产品VOCs

含量等 10 个关键环节完成一轮排查工作，根据排查情况，督促企业按照源头替换、过程控制和末端治理制定“一厂一策”达标方案并推动实施。以水泥、焦化等行业以及工业锅炉、窑炉和移动源为重点，提升生产装备、工艺和治理水平，持续降低氮氧化物排放量。探索建立 PM_{2.5} 和臭氧协同控制机制，统筹多污染源、多污染物、多治理手段协同开展，实现 PM_{2.5} 和臭氧协同控制。

4. 防范固废和土壤污染

持续推进“无废城市”建设。严格实施危险废物经营许可证制度，对产生单位实施危险废物规范化管理，建立健全危险废物收集、运输监管系统。完善危险废物动态环境监管体系，动态更新危险废物环境重点监管单位清单。推进全区工业企业危险废物及医疗系统的医疗废物规范管理。

源头防控土壤环境风险。运用自治区重点行业企业用地调查成果，抓好辖区重点企业监管工作，完成优先管控名录涉及地块的土壤污染状况调查，建立区级疑似污染地块清单。严格建设用地准入，严禁不符合土壤环境质量要求的污染地块再开发利用。建立自然资源、生态环境等部门信息沟通机制，实行联动监管。强化未污染土地保护，严控新增土壤污染。深入推进测土配方施肥技术，加大配方肥的推广力度，提高测土配方施肥技术到位率，通过科学施肥达到化肥减量。积极推广农作物病虫害绿色防控技术，

综合应用生态、农业、生物等绿色防控技术。加大对市场0.01毫米以下地膜销售的管控力度，加强对废旧地膜回收的宣传。

（三）推进绿色高质量发展，推动绿水青山转化金山银山

打造特色农业、生态农业、休闲农业、智慧农业，大力发展乳业等绿色农畜产品加工业，加快调整种养殖结构，保障优质牧草供给，全力助推首府建成“世界乳都”；依托现代设施农业基础，促进休闲采摘、民宿旅游、农业观光融合发展，加速推动农业产业转型升级。推动工业向绿色化、高端化和规模化方向发展，立足金桥产业园，打造电子商务示范区，围绕硅材料产业链，建设世界级硅材料产业基地和国家硅材料创新中心。强化生态旅游引领，加快发展现代服务业，让生态自然效应充分释放出生态经济效应。将绿色高质量发展理念根植于产业发展过程，通过产业转型融合、提升发展水平，实现金山银山转化。

1. 做精做特生态农业，高效促进绿水青山转化

培育特色农产品品牌，加强生态原产地产品保护。建设主导特色农产品优势区，推动赛罕“生态优越”的先发优势转化为产业生态化的品牌优势，促进现代农业提质增效、转型升级。着力打造一批如蒙兰花卉、黑沙图红心火龙果、七圪台紫苏等具有影响力的蔬菜产品品牌。围绕“一村一品”，开展名特优产品的保护培育和品牌建设，力争将生态优势转化为产业发展优势，创新发展“互联网+农业”，对接京东、淘宝、快手、抖音等直播电商平台，建设产业带直播电商基地，同时探索综合性直播电商基地

的建设与运营。提高特色农产品知名度和附加值，推动优势种植

产品的全产业链建设。推进“五个一”建设，在打造特色产品基地、地域品牌、民宿旅游休闲带、电商平台及科技特派员队伍上持续用力，促进农业高质高效发展。

增加绿色产品供给，推广绿色有机产品生产技术。立足我区城郊区域广阔的优势，大力发展都市型农业。实施精准农业，继续开展绿色农产品创建工程，重点围绕太平庄番茄、赛音不浪网纹瓜、格此老南瓜、郜独利草莓、黑沙图火龙果和西讨速号葡萄等特色农产品，积极创建自治区级特色农产品优势区，全力打造优质农产品供应地。以绿色、有机农产品为抓手，突出高品质有机食品、有机蔬菜等发展重点，构建具有竞争力的绿色、有机农产品产业体系，建立绿色、有机农产品产值统计、监测和核算体系，加强绿色有机产品质量监管，加快推进农产品质量安全信用体系建设，规范绿色有机产品认证主体，推动有条件的“菜篮子”产品及“三品一标”规模生产主体，率先实现从产地到市场到餐桌的全程可追溯体系。科学使用农业投入品，深入推进有机肥替代化肥、化肥减量增效行动，推进绿色防控和科学用药。加强对绿色有机农产品关键技术，如高抗、多抗新品种，高效、低毒、低残留农药及生物农药、生物肥料等新技术的推广应用。对有机农产品进行标准化管理，规范绿色有机农产品的生产行为，保障绿色有机农产品的质量和安全。

延长农牧业全产业链，促进生态农业转化增值。坚持以工业思维谋划农业，构建从田间、牧场到餐桌的一体化发展模式，支

持工业化生产、社会化供应等“接二连三”产业化经营方式，重点加快发展农牧产品精深加工，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等新模式。加快发展新型农牧产品零售业态，鼓励发展农牧业观光、体验式消费等新业态。加快建设现代化农产品冷链仓储物流体系，优化农牧产品物流节点布局与通道，促进农牧产品物流信息共享，提升农牧产品物流设施设备及包装标准化水平。打造农产品销售公共服务平台，深入实施电子商务进农村综合示范项目。推动建设农牧业产后服务体系，发展一批专业化、市场化的农牧业产后服务组织和服务中心，培育形成1-2家产业链延伸完整龙头企业，加快建设集生产、文化创意、展销交易、物流配送、技术创新等综合性功能为一体的农牧业基地。

2. 做大做强生态工业，促进金山银山提质

科学优化产业结构调整，推动工业转型升级。主动对接国家2030年碳达峰和2060年碳中和的远景目标，依托呼石化、天野化工、蒙联化工等企业，推动石油化工产业高端化、多元化、精细化、低碳化发展，打造以石油化工和化学新材料为主导的产业集聚示范区。做精“油头”，加快推动呼石化油品质量升级，调整油品结构，降低柴汽比，增产高品质航空煤油，提升经济效益。做深“化尾”，扩大蒙联石化液化气深加工产能，进一步提升炼油副

产品利用效率，推进石化产业内循环。助力中海油天野化工转型升级，适度延伸精细化工链条。积极探索绿色工业发展路径，

提升壮大新能源、电子信息、高端机械制造、新材料等战略性新兴产业，育龙头、强支柱、延链条，突出数字化、智能化方向。

丰富和延伸新材料产业链，打造“中国硅材料之谷”。围绕中环产业链招商引资，提升产业链的整齐度和完整度，打造以光伏级多晶硅-单晶硅棒-单晶硅片-光伏电站建设、运维及相关配套产业为主线的全产业链，升级建设电子级单晶硅生产基地，引进光刻胶等产业，建成世界级硅材料产业基地和国家级硅材料创新中心。按照“一干多支”发展战略，以硅材料为主体，以蓝宝石、碳纤维为支线，着力推进新能源材料、电子信息材料产业发展，逐步形成“光伏+”、“半导体+”两大产业组团。实施光伏材料“强链”行动、半导体材料“延链”行动、工业蓝宝石材料“建链”行动，着力培育半导体级硅材料产业集群，规划建设千亿级中环产业城。

培育壮大特色产业，打响特色产业品牌。推动烟草、电力、印刷等传统特色产业创新发展。鼓励蒙昆卷烟强化烟草制品研发创新，持续推进卷烟产品结构调整，提升发展高端卷烟，巩固发展中端卷烟，满足市场多样化需求。支持呼和浩特金桥热电厂绿色化、智慧化转型，着力提升发电效率，降低煤耗指标，优化环保指标。推动印刷业高端化转型，鼓励印刷企业引进先进印刷设备，提升传统图书、报纸期刊印刷质量，积极拓展商务印刷、发展精品印刷，积极探索电子电器及高端礼品的中高档纸包装印刷。

3. 做优做新绿色服务业，催化“旅游+”产业生态价值

打造红色文化旅游品牌，促进旅游+文化融合发展。依托和利用好腾家营村名言革命史馆、苏木沁烈士陵园、三道沟聂荣臻指挥所遗址等红色资源，打造红色文化和爱国主义教育基地，开发红色旅游线路，做好红色文化与旅游产业融合文章。积极打造红色主题实践活动，调动社会资源参与，将红色文化传播与社会主义核心价值观培育相结合，增强红色文化旅游吸引力。加强红色文艺创作，编纂红色书籍，推动干部学院等红色教育主体挖掘精品课程，讲好红色故事。

推动特色旅游业，促进旅游+消费融合发展。依托金桥电商产业园，培育“文创+电商”“电商+直播”“网红孵化直播基地”，打造文化新业态。依托城区休闲步行街，发展文旅产品夜市、游艺演艺活动，打造商贸文化和美食文化主题街区。利用石人湾湿地自然风光、城郊乡村风情和丰州故城特色历史文化，推动农旅、文旅、林旅、水旅融合发展，实现村庄变景区、田园变花园、民房变民宿、农副产品变旅游产品，不断推进生态旅游业的发展，建立生态旅游业产值统计、监测和核算体系。打造郊野旅游品牌特色镇，统筹发展休闲农业、观光农业、体验农业，力争在每个镇建设一个特色产品基地，塑造一个地域品牌，打造一个民宿旅游休闲带。

推进农旅一体化发展，促进旅游+农业融合发展。以“全域旅游化”、“农旅一体化”为发展思路，以创意农业、农耕体验、

民俗体验、手工技艺等为抓手，大力发展观光农业、休闲农业等生态旅游农业，不断深化产业融合模式，走“以农促旅、以旅兴农”的农旅融合发展之路。充分挖掘乡村旅游资源，开发特色突出的乡村旅游项目。结合美丽乡村建设，推出一批生态农业、民宿客栈、乡村民俗体验、休闲农业、农家乐等乡村旅游度假产品，坚持以农促旅、以旅富农，让土生土长的“原住民”共享全域旅游红利。大力发展生态观光、休闲度假、研学体验等旅游业态，打造集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的田园综合体。

（四）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

1. 传承发展厚重底蕴

塑造生态旅游品牌。深度挖掘大黑河沿线、大青山前坡、马鬃山生态风光等生态资源，利用石人湾湿地自然风光，大力实施“青城郊野旅游”精品工程，实现村庄变景区、田园变花园、民房变民宿。打造郊野旅游品牌特色镇，在黄合少镇、榆林镇等区域新建、改建乡村休闲民宿30家，推动乡村民宿与生态旅游、文化体验、特色民俗等融合发展，实现“以农促旅、以旅惠农”。

推进沿黄文化带建设。推动黄河文化与旅游融合发展，以黄河生态与高质量发展一体化和文化旅游一体化的“双一体化”示范区为定位；推动“万里茶道”、“草原丝绸之路”古文化走廊建设；串联三大魅力特色区。以草原丝绸之路与万里茶道的交点呼和浩特为核心品牌，构建呼四凉魅力特色区，展现悠久的万里

茶路。

加强历史文化遗产保护。支持辽金元丰州故城遗址城墙、万部华严经塔、白塔火车站旧址等全国重点文物保护单位，争创 A 级旅游景区。立足历史文化资源，重点推动丰州故城遗址、白塔火车站旧址、万部华严经塔的抢救性修缮保护与利用，合理打造历史遗存展示空间，传承赛罕特色文化基因。

打造红色文化旅游品牌。利用腾家营村名言革命史馆、苏木沁烈士陵园、三道沟聂荣臻指挥所遗址等红色文化资源，打造红色文化和爱国主义教育基地，开发红色旅游线路，做好红色文化与旅游产业融合。

2. 孕育弘扬“两山”文化

开展“两山”理念科普宣传。坚持“品牌兴旅”，加强文旅品牌营销，加大文化旅游宣传力度。将区文化旅游资源纳入全市旅游宣传工作统筹，提升区特色文旅资源曝光度。结合智慧城市建设，全力打造“新赛罕 V”草原云客户端，推进全区主流舆论阵地、综合服务平台、重要信息枢纽体系建设。充分利用网络媒体、自媒体等新媒体打造文化旅游宣传新体系，精准投放文化旅游广告信息。鼓励制作影响力广泛的旅游资源宣传片及特色专题片，打造赛罕形象品牌，提升“两山”建设成效公众满意度。

创新生态文化新业态。深入实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业和消费业态，满足群众旅游休闲多元需求。依

托金桥电商产业园，培育“文创+电商”“电商+直播”“网红孵化

直播基地”，打造文化新业态。依托城区休闲步行街，发展文旅产品夜市、游艺演艺活动，打造商贸文化和美食文化主题街区。

强化文化基础设施建设。打造游客集散服务中心，增强旅游标识智能化分布水平，高标准提供旅游配套服务。规范旅游商品综合商店建设，支持有条件的景区规划建设文化旅游街区和文化旅游综合体，引入创意产品商店、特色书吧、影视工作室、工艺美术等文化业态，培育文化旅游消费市场。

加强生态文化教育实践活动组织。依托区图书馆、区文化馆、基层站（中心）、石人湾湿地自然保护区、内蒙古大青山国家级自然保护区、大黑河生态带、生态公园、田园综合体等，推动建设生态文明教育基地，定期开展生态文明建设成果展览等活动。深入开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭、绿色医院、绿色饭店等绿色创建活动，鼓励各地积极参与各类美丽乡村、示范乡镇建设活动，推动生态文明共建共享。

3. 倡导绿色生活文化

大力推广绿色低碳出行。大力推广和发展新能源汽车。加快公交车新能源替换率，在公务用车领域优先推广使用新能源汽车。加大新能源汽车推广应用支持力度，引导出租车、网约车使用新能源车辆，引导个人购买和使用新能源汽车。优化新能源汽车使用环境，加快充电基础设施体系建设。

统筹推进绿色细胞创建工程。加强垃圾分类引导，建立奖惩

举措，推动习惯养成。倡导无纸化办公，打造绿色机关。鼓励使

用节能产品，推进办公楼空调、照明系统节能改造。推进绿色教育，打造绿色学校。将生态文明、绿色发展、环境保护等相关知识融入教育教学体系，积极鼓励、支持学校广泛开展校园低碳主题实践活动。开展“绿色学校”创建活动，营造保护环境的良好舆论氛围。培育绿色文化，打造绿色社区。

（五）深化生态环境领域改革，探索长效保障机制

深化改革完善激励约束制度体系，构建绿色发展推进机制、生态文明绩效评价考核和责任追究制度、构建现代化环境治理体系、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理和生态保护市场体系等基础制度体系，基本建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，提升绿色生态产品价值。建立健全“两山”实践创新社会行动体系，发挥政府主导、企业主体和公众参与作用，完善协调和激励机制，开展“两山”建设成效公众满意度调查工作，鼓励社会各界参与“两山”实践创新基地建设。

1. 建立“两山”实践创新新型智库

依托国家、自治区各大科研院所高校的专家、学者、领导等社会各界资源，建立“两山”实践创新基地专家智库，深入开展“两山”重要思想的理论研究和实践探索；定期组织召开赛罕区“两山”实践创新专题研讨会，为赛罕区“两山”实践创新把脉诊断，跟踪评估，提供决策咨询，推动科学决策；系统总结梳理

“两山”实践创新模式，打造赛罕品牌，推散寒在“两山”实践

创新过程中可复制、可借鉴的成功经验和典型做法，力争全国典型示范区。

2. 完善生态环境治理体系

提升生态环境监测、监管能力。不断完善生态环境监测技术体系，加大以水、气为主导的监测力度，包括地表水监控断面布设、地表水流量监测等；加大 VOC 排放企业的监测力度。加强生态环境自身监察能力、监测能力建设，适应生态文明高标准的责任要求。实施聚合执法、联防联控等机制，增强生态环境抵御各类风险的能力，实现可持续发展。加强小流域治理和林业建设，美好生活新时尚、生活垃圾现代分类工程等。加强生态环境自身监察能力、监测能力建设，适应生态文明高标准的责任要求，保证全区生态环境与社会经济发展相适应。增强生态建设和环境保护科技创新支撑能力。加强生态建设和环境保护关键领域的本地研究和科技引进，提高生态建设和环境保护的技术水平。开展生态环境建设新技术、新方法研究，推进绿色创新技术创新成果转化示范应用。

深入推行“河长制”。因地制宜，创新实施民间河长、段长、河警制。实行河长定期巡查制，加大对区、乡（镇）、村三级河长考核力度，持续推进“水资源保护、水域岸线管控、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管”六大任务。加强河道日常管

理，实施水环境整合整治绩效评价，强化水环境整治责任落实。

深化林长制组织体系和制度体系建设。全面推行“林草长制”，

开展“绿化青山、守护北疆”生态建设行。配套实施各项制度明确生态保护修复的区域空间、主体责任和目标任务，着力解决本区域和跨区域的生态保护修复问题。同时，随着林长制全域覆盖，将加强林草部门基层基础建设，实现网格化全覆盖监管，确保山有人管、林有人造、树有人护、责有人担，从根本上解决保护发展林草资源力度不够、责任不实等问题。倡导节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，增强生态文明意识。

3. 深化“两山”实践制度改革

建立生态资产与生态产品交易机制。开展生态资产与生态产品市场交易的体制机制建设，形成生态资产确权、第三方核算、交易市场、转移登记与监管制度等完整的交易体系。建立生态资产全面调查与统一评价制度，界定水域、森林、湿地、耕地等生态资产的产权主体及权利，进行水权、林权、河湖水库承包权、土地承包权等分级分类的确权登记，明晰可用于交易的产权和管理权。设立赛罕区生态资产与生态产品交易中心，以第三方机构确定的生态资产与生态产品核算结果为基础，重点围绕商品林赎买和公益林收储、土地和水域经营权流转、碳汇交易等，探索开展出让、租赁、买卖等生态资产产权和生态产品交易试点。建立各类生态资产产权和生态产品的市场交易制度和产权转移登记与监管制度，制定交易行为与资金管理等的配套法规政策，为生

态资产与产品交易市场化建设提供保障。依托赛罕区资源禀赋和发展条件，因地制宜开发优质生态产品，充分挖掘农业生态、林

下经济、旅游观光、文化教育等多种产业功能，优化利益联结机制，创新生态产业经营模式，探索多种途径增加生态产品供给，让“绿水青山”流金淌银。

建立政府采购生态产品机制，支持在赛罕区设立政府采购生态产品试点，率先在政府生态补偿工作中应用生态产品价值核算评估办法。制定生态产品政府采购目录清单，探索建立自治区、市级对区县（市）、黄河流域上下游之间，根据生态产品质量和价值确定财政转移支付额度的体制机制，鼓励受益地区与保护生态地区、流域下游与上游通过对口协作、产业转移、共建园区等方式加强生态协作共建。建立自治区、市、区三级共建的生态产品价值实现基金，重点用于基于生态环境保护修复的生态产品价值实现项目。

建立生态信用制度体系。建立企业和自然人的生态信用档案和信用评价机制，重点在开展生态产品空间分区开发过程中，建立生态信用“正负面清单”，对保护生态资产、提供生态产品和提高生态产品质量的行为提供增信支持；将在禁止开发区内破坏生态环境、在保护性开发区内超过资源环境承载能力进行开发等行为纳入失信范围。探索建立生态信用行为与金融信贷、行政审批、医疗保险、社会救助等方面相挂钩的联动奖惩机制，实现保护生态有利可图、破坏生态寸步难行。开展生态信用数字化建设

工程，实现对生态文明建设全流程、生态经济发展全产业、生态环境行为多主体的信息采集，对影响生态产品价值实现的重要信

用因素进行监测预警。

开展生态系统价值核算。建立生态系统生产总值核算制度体系，开展赛罕生态系统价值核算。建立核算结果的定期发布制度。借鉴GDP的经验，建立定期发布制度，确定生态系统生产价值业务统计核算流程和结果发布程序，明确各部门职责和任务分工设计，每年以《生态系统生产总值（GEP）统计年鉴》的形式发布核算结果，包括生态资源基本概况、生态系统价值核算框架、生态系统存量价值、生态系统生产价值、生态环境保护与恢复投入等内容。

建立生态产品价值目标考核制度和党政领导离任审计制度。探索建立生态产品价值年度目标考核制度，将生态产品价值总量及其增速、GEP的GDP转化率等生态产品相关指标纳入各乡镇和相关职能部门目标考核统计指标体系，进一步引导各地兼顾平衡好经济发展和生态保护的关系。研究制定领导干部生态产品价值离任审计和结果应用制度，将离任审计结果作为干部考核、任免、奖惩的重要依据，制定生态产品价值损害责任追究细则。

4. 建立健全“两山”绩效考核和企业责任追究制度体系

建立“两山”实践创新基地建设组织领导机制，编制《赛罕区“两山”实践创新基地建设实施方案》，引领全区“两山”实践创新基地建设工作。设立“两山”实践创新基地领导小组，统一监督管理“两山”实践创新基地建设工作，其他部门和地方政府负

责落实“两山”实践创新基地建设工作。完善相关法律法规，

明确规定领导小组具有统一监督管理“两山”实践创新基地建设工作的职能，其他部门和地方政府承担建设“两山”实践创新基地的责任，并要接受领导小组的监督和管理。明确区委政府承担“两山”实践创新基地建设工作的具体责任，督促落实企业环境保护的主体责任。实施“两山”实践创新基地建设责任清单，相关部门严格落实“一岗双责”，共筑形成“1+1+N”的“两山”实践创新基地建设体制，即落实“1”个属地责任主体，“1”个为牵头部门责任主体，“N”个相关部门协同配合主体。

积极主动推动生态资源资本化，协助自治区，市、区推动实施水权、排污权与碳排放权交易制度并搭建资源使用权、排污权交易的有效平台并开展交易，达到节约资源和保护环境的双赢效果。大力推进绿色发展制度，大力倡导绿色制造，推行产品全生命周期绿色管理，在汽车、电器电子、大型成套装备及机械等行业开展绿色供应链管理示范。通过技术创新，积极培育战略新兴产业，加快产业布局优化、产业结构调整，实施资源环境绩效评估和制定绿色生产的行业标准，使资源投入、工艺过程、产品性能符合生态环保和资源高效利用的要求，加快生产领域的绿色化进程。严格落实企业“两山”实践创新基地建设主体责任，加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，接受社会监督，搭建市级企业环境信用信息系统，完善企业环境信用

信息公开制度，推进环保与其他部门之间的环境信用信息共享，构建与财政、商务、银行、工商、安监、质检、税务、海关、能

源等有关主管部门的联合守信激励与失信惩戒机制。严格实行生态环境损害赔偿制度，强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。健全环境损害赔偿方面的法律制度、评估方法和实施机制，对违反环保法律法规的，依法严惩重罚；对造成生态环境损害的，以损害程度等因素依法确定赔偿额度；对造成严重后果的，依法追究刑事责任。

5. 构建环境治理和生态保护市场经济体系

探索建立环境经济政策体系，鼓励政府和民间资本联合设立环保产业发展基金，鼓励各类绿色发展基金支持 PPP 模式的相关项目，调整环保领域优惠政策，制定以减排为目的的优惠政策和财税激励机制，为赛罕区的“两山”实践创新基地建设项目及污染治理项目提供更多的贷款。构建规范开放的市场环境，深入推进“放管服”改革，加快形成公平、透明规范的生态环境治理市场环境，加快推进综合服务模式，积极引进基于环境绩效的整体解决方案、区域一体化服务模式。创新环境治理模式，开发园区污染防治第三方治理示范、小城镇环境综合治理托管服务试点，探索开展生态环境导向的城市开发（EOD）模式试点。把握加快推进“新基建”的契机，促进节能环保产业与 5G、物联网、人工智能等产业深度融合，推动产业升级。积极探索实施“旅行社+乡村旅游+特产”、“特色产业+特色业态”等发展模式。以镇引导、村助

力、合作社当主力的模式，努力形成村集体经济壮大、群众受益、其他旅游群体共同盈利的良好局面。

6. 构建多元生态保护补偿机制

健全生态补偿机制，合理确定补偿标准，逐步提高补偿范围。

设置生态补偿专项资金用于公益林资金补偿，逐步提高生态公益林分类补偿标准，推进生态公益林分级分类差异化补偿。充分利用绿色发展财政奖补资金和区域统筹激励奖补资金，适当提高高品质水体补偿标准，健全源头水和水源涵养区、集中式饮用水水源地保护区生态补偿机制。制定赛罕区流域上下游横向生态保护补偿机制实施办法，建立流域上下游横向生态保护补偿机制。

拓宽资金来源渠道，探索多元化补偿方式。推动完善生态保护财力转移支付制度，提高源头性地区生态保护转移支付标准。积极争取自治区“两山”建设财政补贴。开展“山水林田湖草”生态保护修复利用的生态付费制度探索，健全“谁污染谁治理，谁破坏谁恢复”的市场化生态补偿机制，开展生态补偿收入占财政收入比例的统计、监测和核算工作。加强对外交流合作，争取国外官方和非官方的资金、技术和项目援助。

（六）探索转化有效路径，示范推广特色转化模式

1、积极培育“生态+”产业新业态，探索“点绿成金”模式

积极探索赛罕区借助自身生态环境优势转化为生态产业强区的机制和途径。依托生态资源优势，积极培育“生态+”新产业、新业态，推动“绿水青山”转为“金山银山”。坚持不懈“抓重点，补

短板，强弱项”，以“生态+”理念引领绿色产业发展，全面推动实

施乡村振兴战略，以特色农产品创建工程及“三品一标”认证工程为依托，打造特色种养殖产品基地及地域品牌，发展都市农业及民宿旅游休闲于一体的“生态+农业”；利用大黑河沿线、大青山前坡、马鬃山生态风光以及辽金历史文化和红色文化，推动农旅、文旅、林旅、水旅融合发展，打造“生态+旅游”；依托城市近郊的区位优势及优美的田园风光，将黄合少镇、榆林镇等打造成为郊野旅游品牌特色镇，塑造以田园为生活空间，以农作、农事为生活内容的新型康养模式，培育“生态+康养”；做强生态旅游业、做精生态农业、做好生态文化产业、做优现代服务业，按照生态经济化、经济生态化导向，构建并布局具有地方特色的生态产业体系。

2、大力开展生态保护修复工作，探索“添绿储金”模式

开展大规模国土绿化行动，坚持平面绿化与立体绿化并举、全面绿化与重点绿化同行。进一步落实河长制职责，加快推进大黑河、小黑河、什拉乌素河等河湖生态修复和保护。加强绿色生态廊道建设，科学规划植被绿化、滨河绿道、综合性公园。加强林草湿地资源保护与修复，加大天然林资源、自然保护地生态保护力度。统筹推进“三大革命”。大力推进“厕所革命”、“垃圾革命”和“污水革命”，扎实开展城乡污水、垃圾治理，实现垃圾分类在重点区域全覆盖。积极培育绿水青山，增强绿色质量，创新增

绿模式和路径，不断改善生态环境质量，不断提高赛罕区生态系统生产总值，满足人民对优美生态环境增长的需要。

3、发挥自身特色优势，探索城市中心区的“借绿生金”模式

赛罕区位于呼和浩特城市中心区，具有城市化程度高、经济发达的特点。因此在探索“两山”转化的道路上不同于传统西部地区通过生态补偿实现价值转化的模式，近年来赛罕区立足自身区位优势走出一条通过宜居宜业的城市生态环境，吸引优质企业与高端人才入驻，提升土地价值，为高质量发展注入源源不断的强大动能的“两山转化”之路。从生态系统生产总值的构成结构来看可以看出赛罕区与传统西部地区明显不同，代表了两种不同的模式。传统西部地区以自然生态系统为主且地广人稀受人工干扰较少，因此生态系统生产总值以自然系统本身的调节作用为主；而赛罕区为高度产业发展区其生态系统类型主要为城市生态系统，自然生态系统面积较少，其生态系统生产总值主要以文化服务为主，其发展模式主要为通过大力削减传统污染严重工业企业同时，大力发展第三产业以及光伏等高科技新兴产业，利用各种措施改善生态环境，着力提升辖区绿化品质，推进东部生态屏障建设，高水平打造特色鲜明的城区景观精品，充分对已有公游园进行绿化提升建设，为群众打造生态宜人的公共绿色空间；另外利用其呼和浩特市政治、经济、文化中心的优势地位，通过产业及环境双重因素吸引高端人才就业，提升城市价值品质，走出一条城市

中心区两山转化的“借绿生金”之路。

六、重点工程项目

根据赛罕区“两山”实践基地建设目标，围绕“两山”实践基地建设的主要任务，提出开展生态环境治理与修复、实施绿色高质量发展、践行绿色生活惠民富民、完善创新生态制度体系等4大类重点工程、23个方向的重点项目体系。预计总投资约17.24亿元。

（一）生态环境治理与修复工程

主要包括农村供水保障工程、什拉乌素河、大黑河等河道整治工程，大气污染防治工程，森林防火能力建设及野生动植物保护体系建设，东部生态屏障森林抚育项目、低产低效林改造项目、现有防护林提升项目，危险废物处理设施建设及重点行业用地风险管控治理项目等11个重点项目，总投资概算10.6603亿元。

（二）实施绿色高质量发展工程

主要包括“三品一标”认证工程、特色农产品优势区创建工程、农牧产品精深加工示范基地建设工程、乡村民宿旅游休闲带项目、赛罕区黄合少镇田园综合体项目、赛罕区黄合少镇石人湾旅游景区等6个重点项目，总投资概算约6.3327亿元。

（三）践行绿色生活惠民富民工程

主要包括首府“菜篮子”打造工程等1个重点项目，总投资

概算约 0.2 亿元。

（四）完善创新生态制度体系工程

主要包括建立“两山”实践基地目标责任制、建立“两山”实践基地绩效考核机制、资源有偿使用和生态补偿机制、领导干部自然资源离任审计和损害赔偿制度以及“两山”基地制度建设等5个重点项目，总投资概算约 0.05 亿元。

表6-1 赛罕区“两山”基地建设重点工程项目

序号	项目类别	子项目数	总投资（亿元）	占总投资额比例（%）
1	生态环境治理与修复工程	11	10.6603	61.82
2	实施绿色高质量发展工程	6	6.3327	36.73
3	践行绿色生活惠民富民工程	1	0.2	1.16
4	完善创新生态制度体系工程	5	0.05	0.29
合计		26	17.243	100.00

七、加强保障措施

（一）加强组织领导责任

由呼和浩特市赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作领导小组负责协调推进方案的实施，建立完善分工负责和统一监管的工作机制，形成区、镇（街道）分级管理，各部门相互配合，上下联动，良性互动的推进机制，狠抓工作落实。各部门“一把手”亲自抓、负总责，组织制定本单位实施计划，

确保完成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地目标任务。

（二）健全资金保障机制

拓宽筹资渠道，确保经费投入。坚持多渠道并举的原则，从根本上解决赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设资金投入问题。将“两山”基地建设所需经费纳入基本建设计划和财政预算中，设立专门预算科目。积极争取国家和自治区政策支持，争取加大国家和自治区转移支付力度。争取国家发改委生态综合补偿试点，通过建立产业园区、对口支援等补偿方式，缓解赛罕区财政压力。探索建立流域横向生态补偿机制，扩大生态补偿渠道。深化绿色金融，支持绿色信贷、绿色债券，健全绿色担保机制，推进生态环保领域政策性保险试点。设立生态环境保护与建设专项基金，鼓励第三方龙头企业和社会力量参与生态系统保护和绿色产业发展。鼓励第三方以湿地、森林和草地补偿银行的形式参与生态系统保护与修复。形成政府、企业、个人、集体共同参与，国内外多方融资，多形式、多渠道、多层次筹集资金投入机制，确保赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作的相关投入。

（三）强化监督考核体系

贯彻落实十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平生态文明思想，加快建立具有赛罕区特色的生态文明制度体系，全面建

立资源高效利用制度，健全生态保护修复制度，建立体现自然资

源价值的资源有偿使用制度和生态补偿制度，深化土地资源和水资源的集约开发利用制度改革，探索建立赛罕区 GEP 与 GDP“双核算、双运行、双评估、双提升”机制。创新生态环境监管机制，健全生态环保责任追究制度和环境损害赔偿制度。

（四）强化科技创新驱动

强化赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设相关基础研究，完善环境科技研究体系和创新环境，加强赛罕区生态系统服务、生态环境承载力评估、生态安全阈值、水环境容量动态预测等基础理论研究，推动全区开展生态系统生产总值（GEP）核算，构建全区生态环保大数据信息平台 and GEP 自动核算智慧化平台，促进生态环境相关基础工作由“跟踪应急型”向“先导创新型”的转变，为生态环境保护、环境管理、环境监测、污染防治、监督执法等提供强坚实的理论依据。加强赛罕区国家生态文明建设示范创建先进技术的引进、推广，与国家级科研院所、高校和内蒙古自治区科研机构的密切合作，积极开发、引进清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面的各类新技术、新工艺、新产品。重点开展优势绿色产业生态设计、生态环境质量监测和预警技术、环境污染治理技术的推广，促进赛罕区生态产业发展和环境保护技术水平的提高。

（五）加强宣传和社会参与

加强宣传，提高全社会对“两山”理论的认识，增强公众参

与意识和环境责任意识。完美公众参与的法律程序，通过公正的程序设计，搭建政府、企业、公众定期沟通、平等对话的交流平台，鼓励公众按照法定权利、通过法定程序和渠道参与方案的实施和监督，维护方案的权威性，增强执行的自觉性，共同推进规划实施。聘请人大代表、政协委员及其他公众代表担任监督员，负责对相关部门的工作情况进行监督；发挥媒体在“两山”创建工作中的监督作用。制定重大环境决策时，除涉及国家机密外应召开公众代表听证会，或在当地主要媒体上进行公示，公开征求公众意见。

（六）加强人才和队伍建设

要牢固树立“抓人才就是抓创新抓发展”理念，全面落实“一把手”抓人才工作责任，建立人才工作合作制度，形成齐抓共管的人才工作格局。围绕人才“引、育、用、留”关键环节，坚持需求导向，聚焦“两山”创建中的干部人才队伍建设需要，探索制定更加积极、开放、全覆盖的人才政策，构建全域激励的人才工作体系。要搭建人才发展平台。聚焦激发人才创新创造活力，建立健全人才评价、流动、激励机制，充分调动用人单位和各类人才积极性。有针对性地搭建人才跟踪培养、成长历练的平台，有计划地安排优秀人才到基层、企业、项目等一线锻炼，推动优秀人才在“两山”建设工作中磨炼意志、增长才干。

附表：赛罕区“两山”基地建设重点项目

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
生态环境质量与修复工程	环境质量	1	赛罕区农村供水保障工程	集中式饮用水水源地水质达标率	<p>新建规模化供水工程5处，分别为黄合少镇西讨速号水厂、金河镇舍必崖水厂、榆林镇前尔什水厂、巴彦镇白塔水厂、敕勒川前三富水厂。</p> <p>小型供水工程47处：新打水源地井14眼（井深120m），配套潜水泵，配备净水设备83套，改造供水管网长度302.4km，配套进、出厂水计量装置38块，入户水表13438块。</p> <p>老旧供水工程和管网更新改造19处：配备消毒设备9套，改造供水管网长度127.7km，配套进、出厂水计量装置14块。</p>	全区	2022-2025	1.0963	政府投资	区农牧水利局
		2	中小河流治理	地表水水质达到或优于III类水的比例	<p>(1) 赛罕区什拉乌素河河道整治工程（赛罕区泉子什-209国道段）：主要建设内容为新建堤防护坡、护脚12.6km，新建防冲工程。</p> <p>(2) 大黑河赛罕区段河道治理工程（G6绕城高</p>	全区	2022-2025	9.06	政府投资	区农牧水利局

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
					速-呼集界): 治理河道左右岸40km, 河道护岸、堤脚工程、河道疏浚、防冲、挡水建筑物、桥梁、绿化工程。 (3) 大黑河(东绕城大桥~科尔沁大桥段)河道生态修复及整治工程: 工程防洪标准为100年一遇, 河道治理长度6.823km, 建设地点起点位于大黑河东绕城大桥上游1.5km处, 终点至科尔沁大桥上游1.1km, 主要建设内容为新建堤防3.2km, 护岸工程2.5km。					
		3	燃煤污染防治工程	环境空气质量优良天数比例	煤、石油焦、渣油、重油等燃料工业炉窑电力和天然气替代工程, 建成区燃煤锅炉淘汰工程。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区发改委
		4	燃煤污染防治提升项目	环境空气质量优良天数比例	电力、热气官网覆盖地区10蒸吨/小时及以下燃煤火炉等设施淘汰工程, 加大燃煤小锅炉淘汰力度, 推进燃煤污染综合整治。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区生态环境分局
		5	清洁取暖工程	环境空气质量优良天数	城区与城乡结合部清洁取暖改造工程、农村地区清洁取暖改造工程、高污染燃料禁燃区“城中	全区	2022-2025	0.05	政府投资	区生态环境分局

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
				比例	村”、“棚户区”清洁取暖改造工程					局
		6	工业企业污染治理	环境空气质量优良天数比例	供热燃气锅炉、工业企业燃气锅炉和窑炉低氮改造工程，生物质成型燃料锅炉在线监测设备安装。	工业企业	2022-2025	0.03	社会资本	区生态环境分局
	生态状况	7	森林质量提升工程	林草覆盖率	森林抚育2万亩，低产低效林改造1.8万亩，现有防护林提升改造3万亩。	榆林镇、黄合少镇	2022-2030	0.154	政府投资	区林草分局
		8	自然保护区能力建设项目	林草覆盖率	加强自然保护区能力建设，开展自然保护区基础设施建设。	榆林镇、黄合少镇	2022-2030	0.05	政府投资	区林草分局
		9	森林草原防火能力建设项目	林草覆盖率	建设集森林防火预警、监控和指挥调度等多功能为一体防火副中心，实施防火全覆盖。	全区	2022-2030	0.1	政府投资	区林草分局
		10	水蚀风蚀交错区综合治理工程	林草覆盖率	近库（湖、河）及村镇周边建设清洁型小流域，滨库（湖、河）建设植物保护带和湿地，促进退耕还林还草，减少入河（湖、库）的泥沙及面源污染物，维护水质安全，改善生态环境，综合治理面积10km ² 。	全区	2022-2030	0.05	政府投资	区农牧水利局

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
		11	野生动植物资源保护体系建设项目	物种丰富度	开展陆生野生动物收容救护站建设、基础防疫站建设、构建“救护救助、监测巡查、主动预警、科普宣教”一体化管理体系。	全区	2022-2030	0.05	政府投资	区林草分局、林草分局
实施绿色高质量发展工程	生态经济	12	“三品一标”认证工程	绿色、有机、名特优农产品产值占农业总产值比	加强特色农产品种植管理、市场推广、品牌营销，提升地产菜、有机菜、特色菜、定制菜的品牌影响力，新打造一批国家地理标志品牌农产品。	全区	2022-2025	0.8	政府投资/社会投资	区农牧水利局
		13	特色农产品优势区创建工程	绿色、有机、名特优农产品产值占农业总产值比	重点围绕太平庄番茄、赛音不浪网纹瓜、格此老南瓜、郅独利草莓、黑沙图火龙果和西讨速号葡萄等特色农产品，创建自治区级特色农产品优势区。	全区	2022-2025	1	政府投资/社会投资	区农牧水利局
		14	农牧产品精深加工示范基地	生态加工业产值占工业总产值比重	统筹推动初加工、精深加工、综合利用加工协调发展，创建一批农牧产品精深加工示范基地，培育和宣传推介一批主食加工、中央厨房和副产物	全区	2022-2025	0.5	政府投资/社会	区农牧水利局

赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
					综合利用发展典型与模式				投资	
		15	乡村民宿旅游休闲带项目	生态旅游收入占服务业总产值比重	依托大黑河沿线、大青山前坡、马鬃山生态风光以及辽金历史文化和红色文化等文化旅游资源，在黄合少镇、榆林镇等区域新建、改建乡村休闲民宿30家	黄合少镇、榆林镇等	2022-2025	0.3	政府投资/社会投资	区文旅局
		16	赛罕区黄合少镇田园综合体项目	生态旅游收入占服务业总产值比重	呼和浩特市赛罕区黄合少镇田园综合体，总投资1.23279亿元，规划建设期为三年。总规划占地面积7400亩，分为六个板块，主要有研学基地、劳模林、民宿区、现代农业种植区、湿地区、其他配套设施。	全区	2022-2024	1.2327	企业自筹	内蒙古绿业古道农业有限公司
		17	赛罕区黄合少镇石人湾旅游景区	生态旅游收入占服务业总产值比重	依托当地自然山水和历史人文建设辽文化展示区、木怜古道驿站文化区、清代军事露营展示区、健身步道、滩涂观光等综合性湿地公园，民宿，游客中心，景观大门1座，大型景区导览图2座，景区标识标牌100个，新建生态停车场1000m ² ，智慧旅游系统1套，木屋管理用房6座，景观凉亭10座，LED大屏100m，电瓶巡	全区	2022-2025	2.5	企业自筹	黄合少镇

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
					遛车6辆, 三轮电瓶垃圾车6辆, 移动式舞台系统1套, 石人复制雕塑3座, 同时建设项目所需的其他配套工程。					
践行绿色生活惠民富民工程	民生福祉	18	首府“菜篮子”打造工程	居民人均生态产品产值占比; 绿色、有机农产品产值占农业总产值比	推进三大蔬菜种植带, 突出发展设施菜、特色菜、优质菜, 打造呼市重要的蔬菜生产基地	以102省道、呼凉路、河西路沿线为主	2022-2025	0.2	政府投资/社会投资	区农牧水利局
完善创新生态体系工程	制度创新	19	建立“两山”实践基地目标责任制	“两山”基地制度建设	建立体现“两山”基地要求的目标体系、考核办法、奖惩制, 建立领导干部任期环境保护目标责任制, 制定“两山”建设的年度计划, 分解落实“两山”建设任务等。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区审计委、组织部
		20	建立两山实践基地绩效考核机制	“两山”基地制度建设	开展绿色GDP评估考核, 推动建立两山实践绿色GDP指标体系, 形成能反映两山实践工作情况及进展的评估框架。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区财政局

赛罕区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案

类别	任务	序号	项目名称	对应的规划指标	项目内容	实施地点	实施年限(年)	投资概算(亿元)	资金来源	责任单位
		21	探索建立资源有偿使用和生态补偿制度	“两山”基地制度建设	探索建立资源有偿使用和生态补偿制度，进一步实施农产品地理标识等有利于生态经济发展的制度。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区生态环境分局
		22	开展领导干部自然资源离任审计和损害赔偿制度	“两山”基地制度建设	开展自然资源资产评估，编制自然资源资产负债表，实施领导干部自然资源资产离任审计；健全环境损害赔偿方面的评估方法和实施机制，研究建立党政领导干部终身责任追究制度。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区统计局、区生态环境分局
		23	建立“两山”实践基地目标责任制	“两山”基地制度建设	建立体现“两山”基地要求的目标体系、考核办法、奖惩制，建立领导干部任期环境保护目标责任制，制定“两山”建设的年度计划，分解落实“两山”建设任务等。	全区	2022-2025	0.01	政府投资	区审计委、区委组织部